



MSUMLAS

Модель Лиги
арабских государств
МГУ 2023

Комитет управления по делам беженцев

Проблема Палестинских беженцев

Оглавление

Введение.....	3
История начала конфликта.....	5
ЛАГ и арабо-израильский конфликт.....	8
ООН и Палестина.....	13
Россия и Палестина.....	15
Иран и Палестина.....	17
ЕС и Палестина.....	21
Страны, в которые отправляются палестинские беженцы.....	24
Заключение.....	36
Глоссарий.....	38
Библиографический список.....	42
Приложение 1. Карта раздела Палестины согласно плану ООН 1947 года.....	44
Приложение 2. Израиль и члены Лиги арабских государств.....	45
Сноски.....	46

Введение

Арабо-израильский конфликт является самым длительным из всех действующих конфликтов в мире, а процесс его мирного урегулирования остается наиболее актуальным для всего мирового сообщества вот уже не одно десятилетие. Каждое упоминание этого конфликта поднимает вопрос о положении палестинских беженцев. Лига арабских государств беспрестанно решает эту сложную и специфическую проблему, стараясь привлечь внимание мировой общественности. Для того чтобы ослабить напряженную ситуацию в регионе, наиболее влиятельные государства, а также крупные международные организации стараются всеми силами урегулировать конфликт мирным путем. Однако несмотря на все эти усилия, попытки миротворчества не возымели долгосрочного эффекта, а по степени конфликтности региона противостояние имеет ярко выраженную тенденцию к росту. Одна из характерных причин того, что конфликт плохо регулируется, это то, что за каждым «мирным прорывом» следует, как правило, откат к новой конфронтации. Это порождает среди противоборствующих сторон и их международных спонсоров определенный пессимизм. В ряде случаев даже высказывается мнение, что арабо-израильский конфликт вообще не имеет решения в обозримом будущем.

Проблема палестинских беженцев является едва ли не самой актуальной из широкого круга проблем, с которыми приходится сталкиваться общественным и политическим деятелям с обеих сторон в поисках путей урегулирования арабо-израильского конфликта. Палестинцы требуют «восстановления исторической справедливости» и возвращения миллионов людей (они называют их беженцами) на те земли, на которых их предки проживали до первой арабо-израильской войны 1948–1949 гг.



MSUMLAS

Введение

ЛАГ постоянно поднимает этот злободневный вопрос на повестку дня, но пока что его решение все еще не найдено. Почти на всех саммитах и конференциях ЛАГ, на которых обсуждается ситуация в Палестине, поднимается вопрос о проблеме палестинских беженцев.

подавляющее же большинство израильтян убеждены, что подобное развитие событий превратит Израиль в двунациональное еврейско-арабское государство. Учитывая высокую рождаемость в арабском секторе, это будет преимущественно арабское государство, жизнь в котором для еврейского меньшинства станет фактически невозможной. При этом степень ответственности израильской стороны за трагические события, произошедшие в 1947–1949 гг., остается во многом невыясненной.

История начала конфликта



Война и массовое бегство палестинских арабов (ноябрь 1947 — октябрь 1948 гг.) Событием, обычно рассматриваемым в качестве отправной точки для начала Войны за Независимость Израиля, является голосование Генеральной Ассамблеи ООН 29 ноября 1947 года по вопросу раздела Палестины, находившейся после Первой Мировой войны под управлением Великобритании (Британский мандат). В 17:31 по Нью-Йоркскому времени решение было принято большинством в 33 голоса против 13 при 10 воздержавшихся – Палестина должна была быть разделена на два государства - арабское и еврейское, а также была создана международная зона – Иерусалим. В еврейских городах и сельскохозяйственных поселениях начались массовые гулянья. В то же время арабское население восприняло это решение как противоречащее их интересам. Уже на следующий день, 30 ноября, арабы обстреляли еврейский автобус, направлявшийся из Нетании в Тель-Авив, в результате теракта были убиты пять человек, пострадали еще семь. Началась война.

18 февраля 1947 г. англичане передали свои полномочия по управлению Палестиной Организации объединенных наций. Чрезвычайная комиссия ООН была направлена туда с целью изучить ситуацию и выработать решение, которое устроило бы и евреев, и арабов. В конце августа 1947 г. комиссия опубликовала свои выводы и порекомендовала решение, которое раз за разом уже отклонялось палестинскими арабами, а именно раздел Палестины между евреями и арабами и незамедлительное предоставление независимости обоим государствам (Иерусалим в соответствии с этим планом должен был получить статус «международного города» под опекой ООН).

История начала конфликта



MSUMLAS

После принятия 29 ноября того же года резолюции ООН о разделе Палестины (в соотношении 55% территории — евреям, 45% — арабам) Верховный арабский комитет заявил, что никогда не признает законность подобного раздела. Арабские представители также подчеркнули, что любая попытка со стороны евреев основать собственное государство приведет к полномасштабной региональной войне.

Арабо-израильская война 1947—1949 годов, или Война за независимость Израиля, — война между еврейским населением Палестины, а впоследствии — вновь созданным Государством Израиль — и армиями соседних арабских государств, а также нерегулярными арабскими военными формированиями. В Израиле она называется «Война за независимость» (ивр. מלחמת העצמאות [милхемет хаацмаут]), а в арабских странах и среди палестинцев эта война известна как «Катастрофа» (араб. النكبة [Накба]).

На первом этапе с 30 ноября 1947 года по 14 мая 1948 года еврейские и арабские военизированные формирования стремились сразу же после ухода британских войск к занятию ключевых пунктов, максимальному захвату территории и контролю над коммуникациями.

На втором этапе войны, после прекращения действия британского мандата, 14 мая 1948 года Израиль провозгласил независимость. Египет, Сирия, Ливан, Трансиордания, Саудовская Аравия, Ирак и Йемен не согласились с решением ООН о разделе, ввели в Палестину регулярные войска и начали серию военных операций против еврейских вооружённых сил и поселений, часть которых принадлежала провозглашённому накануне Израилю, стремясь переломить ход

История начала конфликта



военных действий, оказавшихся на первом этапе неудачными для арабских иррегулярных военных формирований.

Конечной целью действий стран Арабской лиги было недопущение реализации Плана ООН по разделу Палестины, уничтожение вновь образованного еврейского государства и, согласно декларации арабских стран при вторжении, «создание объединённого государства Палестины на основе демократических принципов, которые обеспечат за всеми его жителями равенство перед законом».

Израильтяне отразили нападение, отстояли существование Израиля и захватили ещё больше арабской территории, в дополнение к захваченной на первом этапе войны. Боевые действия продолжались до 18 июля 1949 года. 20 июля было подписано последнее соглашение о прекращении огня с Сирией.

Война сопровождалась массовым (по разным оценкам — от 520 до более чем 900 тысяч человек) исходом палестинского арабского населения с территорий, попавших под контроль Израиля. С другой стороны, после решения ООН о разделе Палестины свыше 800 тысяч евреев были изгнаны или бежали из арабских стран в Израиль и некоторые другие страны.

ЛАГ и арабо-израильский конфликт



MSUMLAS

На протяжении всей истории своего существования Лига арабских государств сталкивалась с внешними и внутренними факторами, осложнявшими ее деятельность и порой нарушавшими ее единство. К внутренним факторам следует отнести противоречия и конфликты между арабскими странами по самым различным поводам. Сюда можно включить территориальные конфликты, несхожесть позиций по политическим и идеологическим моментам, борьбу за влияние в Лиге и во всем арабском регионе между отдельными странами. Важнейшим внешним вызовом стало образование и существование государства Израиль. Надо подчеркнуть, что если внутренние противоречия между членами Лиги оказывали разобщающее воздействие, способствовали формированию группировок и их противостоянию, то наличие общего внешнего врага в лице Израиля нередко играло объединяющую роль и, напротив, способствовало укреплению арабского единства. Вместе с тем косвенное участие в арабо-израильском конфликте США и других западных государств, с одной стороны, и СССР с другой, в известной мере вызывало центробежные тенденции в арабском регионе. В данном случае происходило размежевание на союзников СССР и страны, ориентировавшиеся на Запад и США, в частности. Этот политический и идеологический водораздел в арабском мире был достаточно четким на протяжении всего периода «холодной войны» между Востоком и Западом.

Еврейская колонизация Палестины и события, предшествовавшие образованию государства Израиль, неоднократно описывались и анализировались в исторических исследованиях, посвященных Ближнему Востоку. Поэтому, не останавливаясь подробно на этой теме, отметим лишь некоторые аспекты

ЛАГ и арабо-израильский конфликт



MSUMLAS

проблемы, тесно связанные с деятельностью Лиги арабских государств и ее позицией по арабо-израильскому конфликту.

Подобная точка зрения была зафиксирована уже в Приложении к Хартии ЛАГ и стала основой дальнейшей политики государств-членов. В процессе обсуждения палестинской проблемы в ООН ЛАГ неоднократно демонстрировала свою позицию. В июне 1946 г. на своей специальной сессии в Дамаске Совет Лиги обсуждал доклад совместной англо-американской комиссии по Палестине. В этом докладе делался упор на враждебные отношения между арабами и евреями на палестинских территориях, однако причины подобного положения умалчивались, а именно наличие мандатного режима и экспансионистская деятельность сионистов. Далее, когда Великобритания, осознавая свою неспособность разрешить возникшие противоречия и рассчитывая на поддержку США, вынесла палестинский вопрос на обсуждение ООН, Совет ЛАГ собрался на совещание в Каире в марте 1947 г. с целью выработать единую стратегию по этой проблеме. В сентябре 1947 г. состоялась еще одна сессия Совета ЛАГ, посвященная анализу доклада, подготовленного комиссией ООН по расследованию ситуации в Палестине. В своих резолюциях Совет неоднократно высказывался за неприемлемость любых решений, не подразумевающих существование Палестины как независимого арабского государства.

В результате войны около половины территорий, выделенных под арабское государство, и Западный Иерусалим оказались оккупированы Израилем. Остальные арабские территории, а также Восточный Иерусалим, были заняты Трансиорданией и Египтом и оставались под их управлением до 1967 года.

ЛАГ и арабо-израильский конфликт



В целом под израильским контролем оказались 1300 км² и 112 населенных пунктов, отводившихся решением ООН арабскому государству в Палестине; под арабским контролем оказались 300 км² и 14 населенных пунктов, решением ООН предназначенных еврейскому государству.

Линия разделения войск после заключения перемирия получила название Зеленой линии. До Шестидневной войны она существовала как линия прекращения огня, а после нее приобрела политический статус, поскольку территории под контролем Израиля за ее пределами ООН считает оккупированными.

С апреля по декабрь 1948 г. около 600 000 арабов (в различных источниках приводятся цифры от 520 до 900 тыс. человек, иногда даже более) стали беженцами. В арабском мире эти события получили название «ан-Накба» (араб. النكبة) — «Катастрофа». Согласно различным версиям, выдвигаемым как в политических, так и академических источниках, основными причинами исхода арабского населения были страх перед боевыми действиями, разворачивавшимися в густонаселенных районах, и жестокостями еврейских сил (действительными или преувеличенными пропагандой), направленные и централизованные депортации с еврейской стороны или же призывы арабских лидеров и обещания скорого возвращения после ликвидации Израиля (усиленные тем фактом, что многочисленные представители арабской элиты покинули Палестину уже в начале боевых действий). Одновременно с бегством и депортациями палестинских арабов из части населенных пунктов, захваченных еврейской стороной; из населенных пунктов, захваченных арабами (как до вторжения армий арабских стран, так и после него) полностью изгонялись евреи.

ЛАГ и арабо-израильский конфликт



MSUMLAS

Фактически палестинские евреи были изгнаны из всех таких населенных пунктов, включая Старый город Иерусалима. Следствием войны стал рост насилия. В Йемене, Египте, Ливии, Сирии и Ираке прошли антиеврейские демонстрации и организованы жестокие погромы. В результате свыше 800 000 евреев были изгнаны или бежали из арабских стран в Израиль и некоторые другие страны.

С самого момента своего образования ЛАГ выступала против любого решения проблемы, при котором не предусматривалось образование независимого арабского государства Палестины. **Арабская мирная инициатива** – официальная инициатива арабских стран, принятая Лигой арабских государств (ЛАГ) в Бейруте 28 марта 2002 года.

В рамках этой инициативы всеобъемлющий мир на Ближнем востоке был признан стратегической целью ЛАГ, что должно быть достигнуто согласно нормам мирового права.

В инициативе ЛАГ призывает Израиль подтвердить

- полный уход Израиля со всех территорий, оккупированных с 1967 года, включая сирийские Голанские высоты до границ по состоянию на 4 июня 1967 года, а также с остальных оккупированных ливанских территорий на юге Ливана;
- достижение справедливого решения проблемы палестинских беженцев, которое должно быть согласовано в соответствии с резолюцией 194 Генеральной Ассамблеи ООН;
- согласие с созданием Суверенного независимого палестинского государства на палестинских территориях, оккупированных с 4 июня 1967 года, на Западном берегу и в секторе Газа, со столицей в восточном Иерусалиме.

ЛАГ и арабо-израильский конфликт



Арабские страны подтверждают следующее:

- Считать арабо-израильский конфликт завершённым, подписать мирный договор с Израилем и обеспечивать безопасность для всех государств на Ближнем Востоке;
- В рамках всеобъемлющего мира установить нормальные отношения с Израилем;
- Отвергать все требования палестинцев, выходящие за рамки данной инициативы.

ООН и Палестина

Основным документом ООН, касающимся вопроса палестинских беженцев, является Резолюция СБ ООН №194 (1948 год). Эта резолюция является основополагающей в данном вопросе и по сей день.

11 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята резолюция № 194 (III), являющаяся первым и вплоть до сегодняшнего дня основным юридическим документом, принятым ООН, на который ссылаются палестинские и иные арабские организации, утверждающие, что арабы, покинувшие территорию Палестины в 1947-1949 гг., а также их потомки, имеют право вернуться в свои дома, расположенные на территории Государства Израиль.

Согласно параграфу 3 этой резолюции, была создана Комиссия по примирению в Палестине (The Palestine Conciliation Commission) из представителей Франции, Турции и США, на которую ООН возлагала, согласно параграфу 11 той же резолюции, «ответственность за облегчение репатриации, расселения и экономической и социальной реабилитации беженцев и выплаты компенсаций». Комиссия пыталась найти конструктивное решение проблемы, сформировав рабочую группу по анализу экономической ситуации в странах Ближнего Востока.

Комиссия встретила с 12 по 25 февраля 1949 года отдельно с правительствами Израиля и арабских стран, 21 марта в Бейруте с Мухаммадом Нимром ал-Хавари из Всеобщего конгресса беженцев (GRC), делегацией палестинских арабских беженцев, а также в Тель-Авиве с премьер-министром Израиля Давидом Бен-Гурионом. Затем Комиссия инициировала проведение Лозаннской конференции в 1949 году.

ООН и Палестина

На ней был поднят вопрос о возвращении беженцев на «арабские территории» согласно плану раздела. В мае и июне 1949 года израильская делегация выразила точку зрения Израиля о том, что арабские беженцы должны быть расселены в других государствах, и Израиль не позволит им вернуться назад, за исключением небольшого количества беженцев.

1 августа министр иностранных дел Израиля Моше Шарет заявил в Кнессете (израильский парламент), что Израиль не считает себя ответственным за проблему беженцев. Позиция Израиля в отношении беженцев заключалась в том, что арабские государства несут ответственность за эту проблему, поскольку именно их агрессия стала причиной первоначальной трагедии.

Позиция арабских государств заключалась в том, что ответственность лежит на Израиле и что беженцам следует разрешить выбирать между возвращением в свои дома на территории, оккупированной Израилем, или получением компенсации. Трансиордания была первым государством, согласившимся переселить беженцев, при условии, что они также имели свободный выбор вернуться в свои дома.

Таким образом, стороны не добились консенсуса и Комиссия по примирению просуществовала еще несколько лет, но не добилась значительных успехов.

Россия и Палестина

Россия в течение многих десятилетий в соответствии с резолюцией Совета безопасности ООН № 194 от 11 декабря 1948 года поддерживает право палестинцев на создание собственного государства со столицей в Восточном Иерусалиме. В этом контексте Россия выступает против одностороннего признания Иерусалима со стороны США единой столицей Израиля и запланированного переноса туда 15 мая 2018 года американского посольства из Тель-Авива, где оно сейчас находится, равно как и посольства других государств. Россия настаивает на политико-правовом оформлении статуса Восточного Иерусалима. Российские мусульмане с симпатией относятся к политическим требованиям палестинцев.

Встречи Президента России с Президентом Государства Палестина проходят регулярно. В частности, глава Государства Палестина Махмуд Аббас посещал Москву с визитами в апреле 2016, мае 2017 и феврале 2018 года, где в дружественной, партнерской атмосфере вел переговоры с российским президентом В.В. Путиным.

Официальные советско-палестинские отношения были установлены в 1974 году, когда было открыто представительство ООП (Организация освобождения Палестины) в Москве. В 1988 году, после того, как девятнадцатая сессия Палестинского национального совета, проходившая с 12 по 15 ноября 1988 года в Алжире, приняла «Декларацию независимости», Москва признала декларацию палестинской государственности. Согласно заявлению МИД России от 18 ноября 1988 года, всеобъемлющее урегулирование на Ближнем Востоке привело бы к практическому завершению процесса создания палестинской государственности. В январе 1990 года представительство ООП в Москве было преобразовано в

Россия и Палестина

посольство Государства Палестина, а уровень главы представительства был повышен до уровня посла.

В этом году министр экономики Палестины Халед Асили и министр труда и социальной защиты России Антон Кутяков договорились о реализации программы взаимопонимания для развития и укрепления сотрудничества между двумя странами. Это произошло во время совместного заседания, проведенного в режиме видеоконференции под председательством двух министров и с участием членов Палестино-российского совместного комитета. Обе стороны договорились провести заседание пятой сессии Объединенного комитета в первой половине следующего года, на котором будут обсуждены пути развития и укрепления отношений экономического и торгового сотрудничества и различные области совместного сотрудничества. Обе стороны также рассмотрели области экономического и торгового сотрудничества, туризма, энергетики, культуры, образования, инвестиций, здравоохранения, таможи, сельского хозяйства, труда, информационных технологий и укрепления сотрудничества между бизнесменами. Обе стороны подчеркнули важность совместного сотрудничества с целью обеспечения потребностей палестинских импортеров пшеницы и других материалов в соответствии с российскими процедурами.

Иран и Палестина

Позиция Ирана по палестинской проблеме очень сложна. Она противоречит резолюциям ООН, а также решениям ЛАГ, арабской инициативы 2002–2017 гг. о создании палестинского государства в границах 1967 г. со столицей в Восточном Иерусалиме. Все это не имело бы большого значения, если бы Иран не поддерживал экстремистские круги в палестинском движении, в частности в ХАМАС и в Хезболле. Иран официально поддерживает концепцию создания независимого палестинского государства и признает Палестину.

Для идей шиизма¹ характерны сочувствие к угнетенным и ненависть к угнетателям. Мусульмане-палестинцы, в понимании иранцев, угнетаемы евреями. Другой чрезвычайно болезненный и предельно идеологизированный для иранцев вопрос — статус Иерусалима. Для мусульман этот город имеет особое значение. Риторика об оккупации Иерусалима характерна практически для всех мусульманских стран Ближнего Востока, включая те, с кем у Израиля выстроились нормальные рабочие отношения. Иран тоже использует эту риторику для достижения своих региональных целей, претендуя на лидерство в мусульманском мире в условиях, когда шииты составляют всего 10–20% от мировой уммы.

Организация освобождения Палестины приветствовала Исламскую революцию в Иране, и через несколько дней после ее завершения председатель Организации освобождения Палестины Ясир Арафат возглавил палестинскую делегацию в Иране. Палестинским делегатам новые иранские власти символически передали ключи от бывшего израильского посольства в Тегеране, которое стало палестинским. Тегеранская пресса писала о том, что народ исламского Ирана выражает свою солидарность с неотъемлемым правом арабского народа

Иран и Палестина

Палестины на самоопределение и создание собственного независимого государства. Газета The New York писала, что главное внимание на палестино-иранских переговорах в Тегеране было уделено «...выработке общей стратегии борьбы с Израилем». В ходе визита делегаты ООП получили официальное заверение в том, что после достижения внутривосточной стабильности «...Иран вплотную займется вопросом достижения победы над Израилем».

1 июня 2019 г. в Бишкеке состоялся круглый стол «Исламский мир: стабильность и единство», в котором приняли участие дипломаты, эксперты, общественные и религиозные деятели. Защита Палестины и Священного Ал-Кудса (Иерусалима) — один из приоритетов для мусульманских народов, сказал посол Ирана в КР Али Моджтаба Рузбехани. Тема Палестины в исламском мире считается вопросом чести и достоинства. Это предполагает координацию усилий по поддержке и оказанию помощи Палестине всех правительств, парламентов и неправительственных организаций. Поскольку Священный Кудс, являясь одним из главных святых мест и первой киблой² мусульман, имеет особый статус среди исламской уммы.

По словам дипломата, с начала победы Исламской революции в Иране Тегеран на деле доказал свою искреннюю поддержку палестинского народа в его противостоянии оккупационному сионистскому режиму Израиля. К сожалению, некоторые арабские страны поддались обману этого режима и служат его целям вместо того, чтобы объединиться с исламским Ираном против сионистов. Они заявляют о своей солидарности с этим преступным режимом. Результатом таких действий является потеря потенциала исламских стран, которая должна быть использована для продвижения этих стран и поддержки

Иран и Палестина

палестинской освободительной борьбы против сионистского режима. «Действия США относительно Иерусалима привели к усилению напряженности и насилия на оккупированных территориях Палестины, оскорбив чувства мусульманских народов и подталкивая регион к усилению нестабильности и отсутствия безопасности. Об этом свидетельствует реакция исламских и неисламских стран и правительств и осуждение этих действий США. С тех пор погибли мученической смертью около 30, а ранения получили более 30 тыс. палестинцев», — добавил Рузбехани. По решению Организации исламского сотрудничества вопрос Палестины признан основополагающим, а Иерусалим в качестве его вечной столицы. Соответственно, попытки и усилия сионистского режима изменить правовой и исторический статус Иерусалима, исламских и христианских святынь, а также его самобытность и демографический состав неприемлемы.

Посол Ирана отметил, что Израиль — это режим апартеида, который делит своих граждан на евреев и неевреев, признавая за ними разные права. При этом недавние события показывают, что палестинская проблема не является приоритетом для некоторых арабских стран. Поскольку они готовы вести переговоры с этим режимом о нормализации отношений, несмотря на то, что не решен вопрос создания независимого палестинского государства. По сути, они следуют интересам США и руководствуются враждебным отношением к Исламской Республике Иран.

По мнению посла Ирана, сопротивление — единственная возможность для палестинского народа реализовать свои права. Посол осудил инициативы Трампа о переносе посольства США в Иерусалим и так называемую «сделку века».

Иран и Палестина

Установление справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке возможно лишь путем урегулирования основных проблем данного кризиса, включая прекращение оккупации Палестины, возвращение всех беженцев и формирование независимого палестинского государства со столицей в Иерусалиме в рамках проведения референдума и при участии всех народов этой многострадальной земли, заключил Рузбехани. Генеральный секретарь Международной конференции по поддержке палестинской интифады Хоссейн Амир Абдоллахиан заявил, что единственным реальным способом решения палестинской проблемы является возрождение палестинского государства. Амир Абдоллахиан, ссылаясь на недавнюю регистрацию плана Исламской Республики Иран относительно права самоопределения палестинского народа путем проведения референдума с участием палестинских жителей, выступая в ООН, подчеркнул: «Страны и народы всего мира осознали, что нестабильность и отсутствие безопасности сегодня угрожают миру и безопасности в регионе и Европе, результаты оккупации палестинской земли и продолжающейся агрессии и расправы над угнетенной палестинской нацией со стороны сионистов». Специальный помощник спикера парламента Ирана по международным делам также призвал Организацию исламского сотрудничества и Лигу арабских государств, приняв и поддержав план по проведению референдума о судьбе палестинского народа, сделать важный шаг к решению наиболее важной проблемы в мусульманском мире.

ЕС и Палестина

Поскольку положение палестинских беженцев тяжело как в Сирии, так и в соседних странах, в которые они бежали, они отчаянно ищут другой вариант. Для многих лучший выбор – Европа. Несколько западных стран, которые открыли для сирийцев каналы легального въезда, почти всегда недоступны для палестинцев, поскольку у них нет сирийских паспортов. Для многих единственная надежда на более безопасное и стабильное будущее – предпринять опасное путешествие и тайно попасть в Европу вместе с тысячами беженцев со всего мира, которые сели на непригодные для плавания плоты в надежде на лучшую жизнь.

Зияд ал-Алуль, глава Палестинского форума в Европе, недавно объявил, что почти 100 000 палестинцев из Сирии направились в Европу и что по меньшей мере тысяча утонула во время их пути.

Но что происходит с теми, кто добирается до Европы? Во-первых, они часто остаются без юридического статуса. Тем, у кого есть родственники в Европе, может быть легче получить вид на жительство, но даже многим из тех, у кого есть семейные связи, приходится преодолевать лабиринт бюрократической волокиты, которая характерна как для процедур предоставления убежища, так и для воссоединения семьи. Это получило мировую огласку после печально известной истории палестинского младенца Масы, которая была единственным членом своей семьи, пережившим переход через Средиземное море, и одним из горстки выживших из пятисот пассажиров. Дядя Масы сейчас борется с греческими властями за получение опеки и воссоединение своей племянницы с ее родственниками в Швеции.

Греция и другие европейские страны ввели специальный статус беженца, согласно которому сирийцы могут подать прошение о предоставлении

ЕС и Палестина

политического убежища и получить его в тот же день, но для палестинцев процесс может быть намного сложнее, поскольку у них нет сирийского гражданства.

На современном этапе позиция Евросоюза сводится к пассивному участию в палестино-израильском мирном процессе. По большому счету, ЕС, по-прежнему, воспринимается как противовес «произраильскому миротворчеству», так как официальная позиция Евросоюза, как и раньше, основана на резолюциях ООН и на международном праве. Более того, ЕС продолжает оказывать финансовую поддержку ООП, оставаясь мировым лидером в этом вопросе. Проблема возникает как раз тогда, когда дело доходит до реальных шагов. Несмотря на сложные отношения Евросоюза с Израилем, он остается важнейшим экономическим и политическим партнером ЕС. Например, когда в январе 2005 года Европейский союз (ЕС) решил полностью выполнить положение «Соглашения об ассоциации Европейского сообщества с Израилем» 1995 года, касающегося происхождения товаров, ввозимых в ЕС, и облагать таможенными пошлинами продукцию, произведенную на территориях, оккупированных Израилем во время войны 1967 года, очень скоро стала очевидна неэффективность этих мер. Нелегально эти товары все равно поступают на европейский рынок. В 2000 году между Израилем и ЕС были отменены импортные пошлины. Однако элементом поддержки палестинцев со стороны ЕС стало требование наносить определенную маркировку на товары, которые были произведены в поселениях, а также соответствующие надписи о месте их производства, например, «Западный берег (израильское поселение)» или «Западный берег (Палестина)».

ЕС и Палестина

Также на современном этапе продолжается традиционная для ЕС политика финансовой или экономической стимуляции. Представители ЕС не раз говорили о финансовых привилегиях, которые станут доступны сторонам конфликта, в случае прогресса в мирном процессе. Например, звучали обещания, что как только Палестина и Израиль достигнут мирных договоренностей, ЕС предоставит беспрецедентный пакет политической и экономической помощи, а также помощи в области безопасности обеим сторонам, также сторонам будет обеспечен «расширенный доступ к европейским рынкам» и другие выгоды.

Отмечая отношение ЕС к палестинским беженцам, можно отметить финансовую поддержку БАПОР. Еврокомиссия (ЕК) объявила, что ЕС выделяет 261 млн евро на поддержку Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). В Еврокомиссии этим отмечают, что ЕС тем самым подтверждает свою роль «надежного партнера БАПОР и одного из его крупнейших доноров».

Речь идет о трехлетнем финансировании БАПОР Евросоюзом на общую сумму 246 млн евро, а также о дополнительных 15 млн евро «для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности». В документе упоминается, что с 1971 года «стратегическое партнерство между Европейским союзом и БАПОР основывается на общей цели поддержки человеческого развития, гуманитарных потребностей и защиты палестинских беженцев и содействия стабильности на Ближнем Востоке».

Страны, в которые отправляются палестинские беженцы



С 1940-х годов миллионы палестинцев жили в качестве беженцев в районах оккупированной палестинской территории (ОПТ) и в соседних принимающих странах - в основном в Иордании, Ливане и Сирии. Агентство ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) охарактеризовало их тяжелое положение как «безусловно, самую затяжную и крупнейшую из всех проблем беженцев в современном мире». Подавляющее большинство палестинцев проживает на Ближнем Востоке. БАПОР осуществляет свою деятельность в Иордании, Ливане, Сирии и на оккупированной палестинской территории. Значительное число беженцев также проживает в Ираке, Египте и за пределами Ближнего Востока.

Иордания

В БАПОР зарегистрировано более двух миллионов палестинских беженцев. В отличие от любой другой принимающей страны, Иордания предоставила палестинским беженцам полные права гражданства, за исключением 120 000 человек, которые первоначально прибыли из сектора Газа. В Иордании насчитывается 10 официальных и три неофициальных лагеря беженцев.

В январе 2013 года правительство Иордании объявило, что оно больше не будет пускать палестинцев из Сирии в страну. Еще до этого официального объявления Хьюман Райтс Вотч задокументировала многочисленные случаи, когда палестинцам из Сирии отказывали на иорданской границе или их насильно задерживали. С января 2013 года те палестинцы, которым удалось тайно въехать в Иорданию из Сирии, остаются без документов, уязвимыми и находятся в постоянном страхе депортации. По закону им не разрешается проживать в лагерях УВКБ ООН, искать работу или снимать частное жилье.

Страны, в которые отправляются палестинские беженцы



Ливан

В БАПОР зарегистрировано около 450 000 палестинских беженцев. Учитывая их статус лиц без гражданства, палестинцы в Ливане являются лишены многих основных прав. Например, они не имеют доступа к более чем 20 профессий, а также ограничены в государственных и социальных услугах. Даже доступ к услугам здравоохранения и образования ограничен, что часто делает зарегистрированных беженцев сильно зависимыми от БАПОР. Около 3000 палестинцев в Ливане не зарегистрированы в БАПОР и не имеют других документов, удостоверяющих личность. Им недоступны практически все формы помощи, и они выживают благодаря НПО.

По состоянию на май 2014 года Ливан разрешает въезд только палестинцам, у которых есть документы, позволяющие им немедленно отправиться в третью страну. В докладе совместного Американского университета в Бейруте (AUB) и БАПОР отмечается, что подавляющее большинство палестинских беженцев, которые легально въехали в Ливан до введения правил 2014 года, в настоящее время потеряли свой правовой статус, поскольку они не смогли заплатить взнос в размере 200 долларов США на члена семьи для продления своего вида на жительство. И лишь более половины палестинских детей в возрасте от 6 до 18 лет в настоящее время посещают школу.

Арабские страны (особенно Ливан) исторически отказывали палестинцам в равных правах, отказ, основанный на утверждении, что они поддерживают мнимую приверженность праву палестинцев на возвращение. По сути, аргумент заключается в том, что если бы они позволили палестинцам иметь те же права, что и ливанцам, то палестинцы отказались бы от своего права вернуться на свои

Страны, в которые отправляются палестинские беженцы



земли в исторической Палестине. Однако такая политика уже давно подвергается критике и разоблачается как завуалированная попытка сохранить хрупкое межконфессиональное равновесие в Ливане и защитить трон иорданского короля.

После образования Израиля в 1948 г. Ливан, будучи одной из ближайших к нему стран, стал пристанищем для палестинских беженцев, потерявших свой дом. В самом начале туда прибыло около 100 тыс. человек, преимущественно это были выходцы из Галилеи. Уже после арабо-израильской войны 1967 г. в страну направились еще 25 тыс. палестинцев, которые не имели ни удостоверений, ни паспортов. Все они были отмечены в документах как перемещенные лица, а не беженцы. После Черного сентября 1971 г. часть палестинцев покинули лагерь беженцев в Иордании и направились в Ливан.

Правительство страны уверено, что число беженцев составляет около 600 тыс., в то время как в самом Ливане проживает 4,4 млн человек. Безусловно, это несет довольно серьезную нагрузку на политический режим, основанный на сложной конфессиональной системе, а также на экономику страны. Нередко положение беженцев в Ливане сравнивают с гетто, так как люди в них лишены гражданских прав, не могут рассчитывать на обеспечение безопасности со стороны властей, ограничены в передвижении и живут в тяжелых условиях. Для палестинцев лагеря беженцев изначально были временным местом проживания. Однако в связи с тем, что палестинский вопрос не решается длительное время, несколько поколений уже родились в них. Тем не менее идея о возвращении «домой» продолжает жить в сердцах людей, они не могут по многим причинам интегрироваться в ливанское общество и остаются оторванными от земли, на которой живут.

Страны, в которые отправляются палестинские беженцы



К 1951 г. обозначилась следующая тенденция: многие принимающие страны препятствовали проведению подсчета палестинцев международными организациями. Беженцы в Ливан получили удостоверения личности, они выдавались от Бюро общей безопасности, а затем им были предоставлены паспорта ООН. Палестинцы, бежавшие из Иордании в Ливан после 1971 г., не смогли получить документы, в результате они до сих пор не обладают никаким статусом и могут быть депортированы. Такая ситуация привела к тому, что к 1980-м гг. на территории

страны насчитывалось около 100 тыс. нелегальных палестинцев.

В 1969 г. руководитель Организации освобождения Палестины (ООП) Я. Арафат и представитель ливанской стороны генерал Э. Боустани подписали соглашение, известное как Каирское (официально не опубликовано, изначально было представлено только в египетской газете «Аль-Ахрам»). Известно, что на основе этого документа палестинцам в Ливане разрешалось принимать участие в палестинской революции, они могли формировать комитеты для вооруженной борьбы с Израилем, получили облегчение в передвижении и добились улучшения медицины. Фактически ООП обеспечила себе право на вооруженное присутствие в стране в обмен на признание суверенитета и безопасности ливанского государства. Стоит отметить, что Бейрут был нацелен на попытку контроля вооружения в руках палестинцев и установления ограничений, где они могли действовать, так как ООП набирала силу.

На текущий момент Департамент по делам палестинских беженцев в Ливане (создан в 1959 г.) осуществляет оформление и выдачу гражданско-правовой документации для них, включая проездные документы.

Страны, в которые отправляются палестинские беженцы



Все палестинские беженцы на основе Указа министра внутренних дел №319 от 1962 г. являются «иностранцами, которые не везут документы из своих стран происхождения и проживают в Ливане на основании карт (вида на жительство, выданных Управлением Службы общественной безопасности, или удостоверений личности, выданных Департаментом по делам палестинских беженцев). Эти два документа являются действительными, но не указывают статус палестинцев. Новорожденные дети регистрируются в соответствии с первоначальным местом регистрации семьи, независимо от того, где они родились на территории Ливана. Таким образом, с 1948 г. юридически не проработано понятие «палестинский беженец». В данной связи их права и статус всегда ущемлены на территории Ливана и в других арабских странах. Реальные попытки решения этого вопроса имели ограниченный характер у БАПОР, Бейрута и палестинских движений. Во-первых, это связано с тем, что БАПОР финансируется США и странами ЕС, оттягивающими полноценное признание проблемы беженцев, что может сказаться негативно на палестино-израильском мирном процессе. Во-вторых, Ливан не намерен интегрировать палестинцев в свой внутренний гражданских процесс, так как это способно повлечь за собой изменение хрупкого политического баланса внутри и усилить давление на слабую экономику. В-третьих, для самих палестинских движений решение проблемы беженцев не стоит на первом месте, наибольший интерес для них представляет ведение партизанской войны и требование уступок от Израиля.

На настоящий момент в стране находится 12 зарегистрированных лагерей беженцев (Баддави, Бурдж Бараджнех, Бурдж Шималий, Дбаех, Эйн Эль-Хилве,

Страны, в которые отправляются палестинские беженцы



Мар Элиас, Эль Бусс, Нахр-эль-Баред, Рашидие, Шатила, Вавель) и 7 незарегистрированных. Внешне практически все лагеря напоминают гетто, где стоят обшарпанные дома, некоторые частично разрушены, между ними узкие и грязные улицы, где свисают провода, а на выходе установлены КПП для пересечения которых необходимо получать разрешение на выезд у ливанских государственных структур – нередко беженцам в этом отказывают.

Сирия

В БАПОР зарегистрировано около 526 000 палестинских беженцев. Существует девять официальных и три неофициальных лагеря. Палестинцы пользуются теми же правами, что и сирийское население, за исключением прав гражданства.

Газа

По оценкам, 1,3 миллиона палестинцев из числа населения Газы являются беженцами, зарегистрированными БАПОР. В секторе Газа имеется восемь лагерей, находящихся в ведении БАПОР. В результате израильской оккупации с 1967 года и продолжающейся блокады сектора Газа население испытывает серьезные экономические проблемы. Деятельность БАПОР в секторе Газа была серьезно ограничена блокадой.

Западный берег

В БАПОР зарегистрировано более 800 000 палестинцев. В стране насчитывается 19 переполненных лагерей с плохим обслуживанием. Продолжающаяся оккупация,

Страны, в которые отправляются палестинские беженцы



военные контрольно-пропускные пункты и закрытия, осуществляемые израильской армией, создают огромную нагрузку на экономику Западного берега.

Израиль

По оценкам на 2010 г., число палестинцев, чьи предки были перемещены в 1948 году, но остались в пределах границ нынешнего Израиля, составляет 335 204 человека. Они имеют право на израильское гражданство, но им отказано в праве вернуться в свои родные города или деревни.

Египет

Палестинцы бежали в Египет во время войн 1948, 1956 и 1967 годов. По оценкам, в Египте насчитывается до 50 000 палестинцев. Однако у них нет прав на постоянное проживание, и они не могут зарегистрироваться в качестве беженцев.

В Египте нет присутствия БАПОР.

Палестинцам из Сирии практически невозможно получить визы для въезда в Египет, а те, кто уже там, практически не имеют доступа к жилью, продуктовым ваучерам, медицинской помощи или поддержке ООН. Некоторые палестинцы в Египте предприняли рискованное морское путешествие в Европу, которое часто заканчивается перехватом береговой охраной и последующим задержанием в египетских полицейских участках. Условия содержания палестинцев, содержащихся в египетских полицейских участках, настолько ужасны, что целые семьи объявили голодовку в знак протеста. Одна палестинская семья, задержанная в полицейском участке Кармуз в Александрии, рассказывает о мучительном наследии перемещения. После бегства из Наблуса в Сирию в 1967

Страны, в которые отправляются палестинские беженцы



году они несколько раз переезжали в пределах Сирии во время войны и недавно бежали в Египет. Их первая попытка пересечь Средиземное море в Европу закончилась катастрофой, когда шаткая лодка, на которой они находились, разломилась пополам всего через несколько минут после отплытия от берега.

Проблема палестинских беженцев вышла на международный уровень после окончания первой арабо-израильской войны 1948–1949 гг. и получила обострение в египетско-израильском противостоянии после Суэцкого кризиса. Основу противоречий Египта и Израиля в этом вопросе составлял подход к объяснению понятия «репатриация». Понимая необходимость сохранения проблемы палестинских беженцев как механизма решения территориальных споров с Израилем, Египет настойчиво придерживался позиции отказа от их абсорбции на подконтрольной ему территории. Вместе с тем египетское руководство осознавало необходимость осторожного подхода к проблеме беженцев из Палестины, стремясь, с одной стороны, сохранить и повысить свой авторитет среди палестинцев и арабских государств, а с другой – создать условия для максимально возможного контроля зарождающегося палестинского движения сопротивления (ПДС). Данная позиция египетского руководства вступала в противоречия с видением решения проблемы в Иордании, что объясняется различием восприятия роли палестинского фактора во внешнеполитических стратегиях каждой из сторон.

Внешнее отстранение египетского руководства от деятельности палестинских военизированных формирований на границе с Израилем, характерное для второй половины 1950-х гг., к концу 950-х – началу 960-х гг. XX в. сменилось официальной поддержкой военной формы борьбы за самоопределение

Страны, в которые отправляются палестинские беженцы



палестинского народа в виде отдельного государства. Это было направлено на подъем авторитета ОАР среди арабских государств как консолидирующего центра в борьбе против Израиля, а также на получение роли «наставника» ПДС. Поставленная задача была осуществлена к середине 1960-х гг. посредством инициативного участия Египта в создании и деятельности Организации Освобождения Палестины (ООП), призванной возглавить ПДС в борьбе за освобождение палестинских территорий.

По официальным данным БАПОР, численность палестинских беженцев на территории подконтрольного Египту сектора Газа выросла с 198 227 человек в 1950 г. до 296 953 человек в 1965 г. Увеличению количества палестинских беженцев способствовала политика израильской стороны по закреплению за собой захваченных в ходе арабоизраильской войны 1948–1949 гг. территорий, что сопровождалось принудительной депортацией арабского населения. На площадке ООН в конце 50-х – начале 60-х гг. XX в. развернулись острые дискуссии по вопросу решения проблемы палестинских беженцев. Ситуация противостояния арабской и еврейской стороны в этом вопросе усугублялась нежеланием идти на взаимные уступки, перекладыванием ответственности друг на друга, взаимными обвинениями. В этот период центральное место в проблеме арабских беженцев занимала их «палестинская национальность», появилось видение решения палестинского вопроса путем нейтрализации проблемы беженцев. Глубоко укоренившиеся настроения с обеих сторон приводили к тому, что все усилия, направленные на разрешение палестинского вопроса, и проблемы беженцев не увенчались успехом.

Страны, в которые отправляются палестинские беженцы



Согласно обращению президента Египта Г. А. Насера к президенту США Д. Эйзенхауэру от 22 января 1956 г., египетское руководство в отношении палестинских беженцев придерживалось позиции, в соответствии с которой соглашение о переселении или репатриации арабских беженцев может быть легко достигнуто после достижения справедливого и разумного решения территориальной проблемы: «Вместе с тем я считаю крайне важным, чтобы беженцам была предоставлена свобода выбора репатриации или компенсации за утрату их бывших домов и имущества в Палестине. Мне представляется разумным предоставить всем беженцам возможность сразу же получить компенсацию, если они этого захотят; для тех, кто выбирает репатриацию, следует учитывать способность абсорбировать Израиль, также фактическая репатриация должна проходить поэтапно в течение соответствующего количества лет».

В то же время администрацией США была разработана тактическая схема действий, в соответствии с которой определяющее значение для решения проблемы палестинских беженцев имело признание Израилем принципа репатриации и его готовность публично заявить об этом: «Без такой готовности со стороны Израиля нет никаких шансов на какое-либо значительное сотрудничество со стороны любых арабских правительств». После этого планировалось переходить к переговорам с Ираком и Иорданией по переселению на их территории палестинских беженцев. Согласование этих вопросов с указанными государствами предполагалось при соблюдении максимальной степени секретности, чтобы избежать сирийского и египетского противодействия, поскольку Сирия и Египет связывали решение проблемы

Страны, в которые отправляются палестинские беженцы



палестинских беженцев с проблемой существования Израиля. Египет, как и большинство арабских государств, не был заинтересован в решении вопроса арабских беженцев подобным образом, исходя из политических соображений. По словам Д. Бен-Гуриона, арабские страны относились к палестинцам лишь как к оружию, с помощью которого можно нанести удар по Израилю. Представитель Управления ООН по делам беженцев в Иордании Р. Галловэй разделял эту позицию, утверждая, что арабские государства хотят сохранить проблему беженцев «как открытую рану, в качестве вызова ООН и оружия против Израиля». Неготовность арабских стран к какому-либо конструктивному сотрудничеству с целью решения вопроса арабских беженцев привела к провалу инициатив, выдвинутых Генеральным секретарем ООН, шведским дипломатом Д. Хаммаршельдом, основывающихся на интеграции палестинских беженцев в экономическую жизнь Ближнего Востока.

Деятельность египетской стороны в отстаивании своей позиции относительно решения проблемы палестинских беженцев можно назвать достаточно успешной, что проявилось к середине 1960-х гг. и выражалось в организационном оформлении палестинского движения сопротивления. Инициативное участие в создании и деятельности ООП явилось осуществлением египетского проекта по контролю и влиянию на ПДС. В результате Египет на официальном уровне заявил о поддержке деятельности палестинских организаций по созданию независимого палестинского государства путем освобождения территорий, занятых Израилем. Открытая поддержка и участие Египта в деятельности палестинских организаций против Израиля способствовала обострению конфронтации, что в конечном итоге привело к новому масштабному военному конфликту на Ближнем Востоке.

Страны, в которые отправляются палестинские беженцы



Ирак

По оценкам УВКБ ООН, до мая 2006 года в Ираке проживало 34 000 палестинцев. Сегодня осталось только 11 544 палестинских беженца, зарегистрированных УВКБ ООН. Палестинцы стали мишенью, и десятки были убиты группами боевиков с момента вторжения в Ирак в 2003 году под руководством США. Таким образом, многие палестинцы, жившие в Ираке, дважды подвергались принудительному перемещению: один раз из своих первоначальных домов, а затем из принимающей страны. Большинство бежавших палестинцев нашли убежище в соседних Сирии и Иордании.

Турция

Турецкое правительство не разрешает УВКБ определять статус беженца на своей территории, а, скорее, настаивает на том, чтобы все услуги для беженцев оказывались через турецкое государство. Таким образом, правовой статус палестинцев в Турции по-прежнему неясен, и большая часть имеющейся поддержки фактически не доходит до них.

Заключение

Таким образом, в деле урегулирования арабо-израильского конфликта есть трудноразрешимые проблемы. Первая из них – возвращение палестинских беженцев. По правилам ООН беженцами считаются прямые потомки арабов, покинувших Палестину в 1947-1949, 1967 годах. За прошедшие десятилетия их число составляет около пяти миллионов человек. В том случае, если Израиль принимает всех беженцев, то арабское население становится преобладающим. Выплатить компенсацию беженцам Израиль тоже не согласен. Соответственно, решения данной проблемы пока нет. Вторая проблема – статус Иерусалима. Поскольку этот город является важным религиозным центром как для иудеев, так и для мусульман, он является камнем преткновения в мирных переговорах. С 1980 года Иерусалим был провозглашен единой и неделимой столицей Израиля. Арабы настаивают на том, чтобы поделить город между Палестиной и Израилем. Еще одна трудноразрешимая проблема – Западный берег реки Иордан, который по плану ООН предназначался Палестине, но сейчас там находится около 220 поселений израильтян. Поскольку евреи считают эти земли обетованными, то покидать их они не собираются не при каких обстоятельствах.

Также есть еще фактор, который является ключевым в вопросе решения последствий существования такого фактора как палестинские беженцы. Прошло достаточно времени после «первого» переселения пострадавших на другие территории, родилось и выросло в новых условиях и на новых территориях уже много людей, которые приняли культуру другой страны, а не своей. Следовательно, есть вероятность исчезновения палестинской идентичности, поскольку многие люди сливаются с гражданами той страны, которая их приняла.

Заключение

Кроме того, стоит упомянуть, что проблема беженцев существует и остается актуальной в связи с психологическим фактором, потому что им тяжело где-то обжиться и они везде остаются беженцами, поэтому очень важно создать для них такие условия, в которых они почувствовали себя в безопасности.

Со времени трагических событий прошло уже более полувека, однако проблема палестинских беженцев не решена до сих пор. На протяжении многих десятилетий арабские страны используют эту проблему как средство давления на Израиль и противоборства с ним в международных организациях. Общее число палестинских беженцев в 1947–1949 гг. составило приблизительно 720 тыс. человек, хотя сведения, приводимые в различных источниках, колеблются от 520 тыс. (израильская оценка) до 900 тыс. (арабская оценка). Из них 350 тыс. оказались в Иордании (в том числе 250 тыс. — на Западном берегу реки Иордан), почти 200 тыс. — в Египте (в том числе 190 тыс. — в секторе Газа), около 100 тыс. — в Ливане, 75 тыс. — в Сирии, менее 5 тыс. — в Ираке.

По арабо-израильскому конфликту в ООН за весь период существования этой организации было принято самое большое количество резолюций. В этих документах содержатся призывы к сторонам конфликта принять практические меры к урегулированию (вывод войск с оккупированных территорий, прекращение строительства поселений, решение проблем палестинских беженцев, статус Иерусалима). Однако США, как постоянный член совета безопасности ООН, многократно использовали право вето для блокирования проектов резолюций по арабо-израильскому конфликту. Таким образом, ООН оказывается не в состоянии принять решения, которые носили бы обязательный характер для стран, вовлеченных в этот конфликт. Фактически эффективного механизма по принуждению к миру конфликтующих сторон на Ближнем Востоке на данный момент не существует.

Глоссарий

Беженец – это лицо, которое не может или не желает возвращаться в свою страну происхождения в результате обоснованных опасений подвергнуться преследованиям по признаку расы, религии, национальности, принадлежности к конкретной социальной группе или из-за политических взглядов. Определение правового статуса беженцев содержится в двух международных договорах – Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколе к ней 1967 года.

Палестинские беженцы – арабские беженцы, покинувшие части Палестины, перешедшие под контроль Израиля в ходе арабо-израильской войны 1947-1949 годов, позже в ходе Шестидневной Войны 1967 года и в результате других событий арабо-израильского конфликта. По определению ООН палестинскими беженцами являются: «Лица, чьим обычным местом жительства в период между июнем 1946 и маем 1948 года или в июне 1967 года была Палестина, и которые потеряли свои дома и средства к существованию в результате арабо-израильского конфликта 1948 года».

БАПОР (англ. UNRWA) (Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ) — агентство ООН, занимающееся помощью палестинским беженцам в Сирии, Ливане, на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа. Агентство занимается организацией образования, здравоохранения и предоставлением социальных услуг. Оно удовлетворяет потребности около 880 000 беженцев в этих странах и регионах. Арабы подмандатной Палестины отправились в соседние страны – Египет, Трансиорданию, Ливан, Сирию, Ирак, Саудовскую Аравию, а также на территории сектора Газы (находился под контролем Египта) и Западного берега реки Иордан (находился под контролем Трансиордании).

Глоссарий

На тот момент любой араб, в том числе не являвшийся выходцем с территории подмандатной Палестины, мог записаться беженцем и получить гуманитарную помощь со стороны ООН – еду, одежду, место в лагере и медицинское обслуживание. Международный комитет Красного креста выдвинул предложение признать беженцем и предоставлять помощь любому арабу, даже тем, кто остался на территории Израиля и проживал в собственном доме.

Классификация и меры, предпринимаемые Международной организацией по делам беженцев в отношении арабских беженцев, не являлись соответствующими установленным международным стандартам, в связи с чем, специально для урегулирования вопроса о палестинских беженцах, в ноябре 1948 года Генеральная Ассамблея приняла свою первую резолюцию о предоставлении помощи палестинским беженцам и создала орган Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинским беженцам (ЮНРПР). В период своего короткого существования этот орган направлял экстренную помощь беженцам из Палестины через международные добровольные агентства. 8 декабря 1949 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла решение о создании Ближневосточного агентства ООН для помощи беженцам и организации работ (БАПОР/UNRWA). Агентство начало свою работу 1 мая 1950 г. и получило статус вспомогательного учреждения Генеральной Ассамблеи. Его целью должно было стать проведение в сотрудничестве с местными властями программы непосредственной помощи и работ, консультации с заинтересованными ближневосточными правительствами относительно мер, которые должны быть приняты ими в предвидении того времени, когда международное содействие делу помощи и проведению программы работ будет прекращено.

Глоссарий

С середины 1950 г. мандат расширился от оказания помощи в экстренных ситуациях – обеспечения пищей, жильем, одеждой и базовой медицинской помощью – до более активной поддержки социального развития палестинских беженцев.

Агентство было учреждено в соответствии с резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1949 года. За 50 лет Агентство стало одной из крупнейших программ ООН, в которой занято более 26 тыс. сотрудников.

После Шестидневной войны (1967 г.) Генеральная Ассамблея ООН уполномочила БАПОР оказывать практическую гуманитарную помощь, исходя из чрезвычайных обстоятельств и необходимых временных мер, лицам, которые в результате войны стали беженцами и находились в бедственном положении. После 1967 года БАПОР продолжило предоставлять помощь арабским беженцам на Западном берегу Иордана и в секторе Газа по соглашению с Израилем.

В 2021 году почти 545 000 детей были зачислены в школы БАПОР (2021-2022 учебный год); помощь в рамках Программы социальной защиты была оказана 398 044 бенефициарам; и 1,7 миллиона человек получили жизненно важную гуманитарную помощь. Сюда входят те, кто пострадал от конфликта, блокады и оккупации на оккупированной палестинской территории или сирийского конфликта, а также палестинские беженцы в Ливане, наиболее пострадавшие от нынешнего кризиса в стране.

Важным аспектом работы Агентства являются партнерские отношения с другими учреждениями ООН, в том числе со страновыми группами ООН в районах его деятельности. В области образования и здравоохранения БАПОР тесно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).



Глоссарий

БАПОР также сотрудничает с другими учреждениями ООН, такими как ЮНИСЕФ и ООН-Хабитат, а также со специализированными учреждениями, такими как Всемирный банк, в их соответствующих областях знаний. Кроме того, БАПОР поддерживает тесные рабочие отношения с УВКБ.

Библиографический СПИСОК



Используемая литература:

1. Адван Фатхи Хишам МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ПОДДЕРЖИВАЮЩИЕ ПАЛЕСТИНСКИЙ НАРОД // Известия ТулГУ. Гуманитарные науки. 2022. №1.
2. Гульноза Шукуровна Юлдашева Арабо-Израильский конфликт: причины возникновения и проблемы урегулирования // Science and Education. 2022. №12.
3. Махмутова М.И. Положение палестинских беженцев в Ливане. Minbar. Islamic Studies. 2021. 14(4):835-854.
4. Рыжов И. В., Бородина М. Ю. Арабо-израильский конфликт: историческая ретроспектива, современное состояние и тенденции // Вестник ННГУ. 2013. №6-1.
5. Хазанов Анатолий Михайлович, Гасратян Светлана Манвеловна. ИРАН И ПАЛЕСТИНСКАЯ ПРОБЛЕМА // Восточная аналитика. 2021. №1.

Используемые интернет-ресурсы:

6. Доклад совместного Американского университета в Бейруте (AUB) и БАПОР. URL: <https://www.aub.edu.lb/news/2015/Pages/fhs-unrwa-palestinian-refugees-syria.aspx>
7. ЕС выделил 261 млн евро в помощь палестинским беженцам. URL: <https://report.az/ru/drugie-strany/es-vydelil-261-mln-evro-v-pomosh-palestinskim-bezhencam/?ysclid=ljo2lw8g6e431781970> (Дата обращения: 04.07.2023)
8. Исследования беженцев, вынужденных переселяться, программа Американского университета в Каире. URL: <http://www.fmreview.org/> (Дата обращения: 05.07.2023)

Библиографический СПИСОК

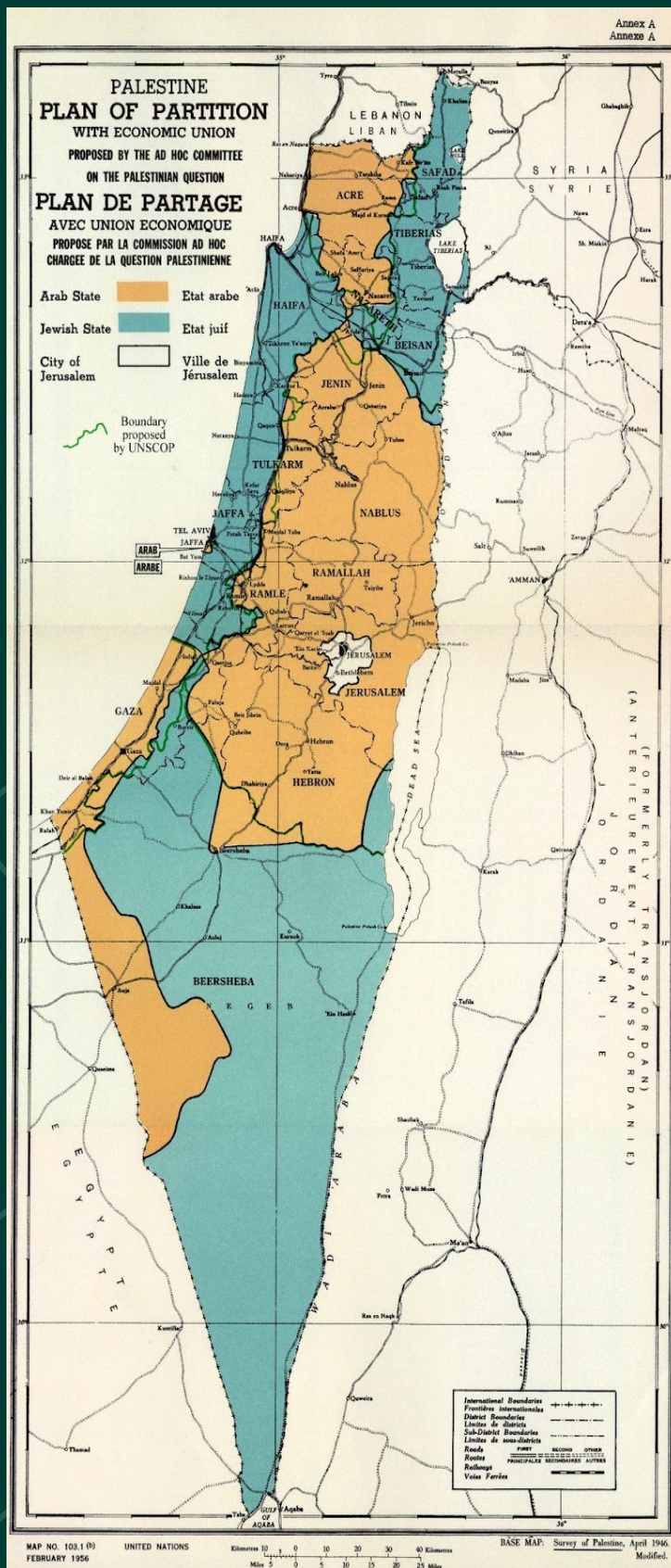


9. Конвенция и Протокол о статусе беженцев, УВКБ ООН. URL: <http://www.unhcr.org/3b66c2aa10.pdf>
10. Конвенция о статусе беженцев, ГА ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (Дата обращения: 04.07.2023)
11. Операции БАПОР в Газе. URL: <https://www.unrwa.org/where-we-work/gaza-strip> (Дата обращения: 05.07.2023)
12. Операции БАПОР на Западном берегу. URL: <https://www.unrwa.org/where-we-work/west-bank> (Дата обращения: 05.07.2023)
13. Операции БАПОР в Иордании. URL: <https://www.unrwa.org/where-we-work/jordan> (Дата обращения: 05.07.2023)
14. Операции БАПОР в Ливане. URL: <https://www.unrwa.org/where-we-work/lebanon> (Дата обращения: 05.07.2023)
15. Операции БАПОР в Сирии. URL: <https://www.unrwa.org/where-we-work/syria> (Дата обращения: 05.07.2023)
16. Протокол, касающийся статуса беженцев. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees_prot.shtml (Дата обращения: 04.07.2023)
17. Проблема палестинских беженцев 2003. URL: [https://www.openu.ac.il/personal_sites/download/alek/47%20Palestinian%20refugees%20-%20Cosmopolis,%205%20\(2003\).pdf](https://www.openu.ac.il/personal_sites/download/alek/47%20Palestinian%20refugees%20-%20Cosmopolis,%205%20(2003).pdf)
18. الأونروا | وكالة الأمم المتحدة لغوث وتشغيل لاجئ فلسطيني في الشرق الادنى
URL: <https://www.unrwa.org/ar/who-we-are/frequently-asked-questions> (Дата обращения: 04.07.2023)
19. سفارة دولة فلسطين في روسيا الاتحادية
URL: <http://palestine.ru/> (Дата обращения: 04.07.2023)

Приложение 1. Карта раздела Палестины согласно плану ООН 1947 года.



MSUMLAS



Приложение 2. Израиль и члены Лиги арабских государств.



MSUMLAS



- – Лига арабских государств
- – государства, которые воевали против Израиля

СНОСКИ

1. Ислам – государственная религия в Иране. Более 90% населения Ирана являются шиитами.
2. Кибла (араб. *قبلة* - «направление») – направление молитвы мусульман. В настоящее время киблой является Кааба в Заповедной мечети в Мекке, Саудовская Аравия. Первой киблой была мечеть ал-Акса в Иерусалиме.