

КОНЦЕПЦИЯ

участия Российской Федерации

в содействии международному развитию

1017-25-06-2007

Концепция участия Российской Федерации в содействии международному развитию (далее – СМР) представляет собой систему взглядов на содержание и основные направления политики Российской Федерации в области оказания зарубежным странам финансовой, технической, гуманитарной и иной помощи, призванной способствовать социально-экономическому развитию государств – реципиентов, урегулированию кризисных ситуаций, возникающих вследствие стихийных бедствий и/или международных конфликтов, а также укреплению международных позиций и авторитета Российской Федерации.

Настоящая Концепция призвана обеспечить системный подход федеральных органов исполнительной власти к участию Российской Федерации в СМР.

Концепция определяет основные цели, задачи и принципы политики Российской Федерации в области СМР.

Правовую базу Концепции составляют Конституция Российской Федерации, Концепция внешней политики Российской Федерации, Концепция национальной безопасности Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации. Кроме того, Концепция основывается на положениях Устава ООН и других международных документов, таких как Декларация тысячелетия, Монтеррейский консенсус, Йоханнесбургский план выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года, Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи 2005 года и другие.

I. Общие положения

В эпоху глобализации мировой экономики, проявляющейся в том числе в усилении интеграции товарных и финансовых рынков, динамичное и устойчивое развитие любой страны не может не зависеть от положения в экономике как ее ближайших соседей, так и многих государств дальнего зарубежья. По этой причине политика развитых стран в сфере СМР, объединенных, в частности, в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР),

исходит из того, что неоказание помощи слаборазвитым государствам увеличивает риски развития всей мировой экономики, подрывает стабильность и безопасность в большинстве регионов мира, увеличивает угрозу распространения терроризма, инфекционных заболеваний, неконтролируемой миграции, экологических катастроф. Российская Федерация рассматривает устойчивое социально-экономическое развитие стран и народов как необходимый элемент современной системы коллективной безопасности. Четко выраженная, адресно ориентированная социально-экономическая составляющая международных инициатив способна существенно обогатить проекты и программы, направленные на поиск адекватных ответов на глобальные вызовы и угрозы современности.

Несмотря на очевидный прогресс, мировое сообщество по-прежнему сталкивается с многочисленными вызовами развитию. Более 1 млрд. человек проживают менее чем на 1 доллар в день. Свыше 100 млн. детей в развивающихся странах не имеют доступа к начальному образованию. Средняя продолжительность жизни в этих государствах составляет 40 лет. Ежегодно там умирают 10 млн. детей в возрасте до 5 лет. Остро стоит вопрос борьбы с такими инфекционными заболеваниями, как ВИЧ/СПИД, малярия, туберкулез. По имеющимся оценкам, уже к 2010 году распространение этих заболеваний приведет к сокращению ВВП стран Африки южнее Сахары на 20%.

Российская Федерация разделяет точку зрения, что основная ответственность за преодоление бедности и отсталости лежит прежде всего на правительствах самих развивающихся государств. Вместе с тем очевидно, что кардинальное улучшение социально-экономического положения этих стран возможно только при условии принятия мировым сообществом решительных и согласованных мер по содействию их развитию. Успехи ряда государств по сокращению уровня бедности и обеспечению устойчивого экономического роста доказывают фундаментальное значение СМР в противодействии основным вызовам человечеству в XXI веке.

Следствием такого видения роли и места СМР в мировой экономике и политике стало то, что начиная с 2000 года страны, объединенные в Комитет содействия развитию (КСР) ОЭСР, предоставили официальную помощь развитию (далее – ОПР) на сумму около 420 млрд. долларов США. При этом четко прослеживается тенденция ежегодного увеличения объемов помощи со стороны доноров. Так с 2000 по 2005 год объем предоставленной помощи вырос с 53 млрд. долларов США до 105 млрд. долларов США в год.

До последнего времени участие Российской Федерации в СМР в основном по объективным причинам было весьма ограниченным как по масштабам, так и по формам предоставляемой помощи. Однако даже в самые трудные для нее времена Российская Федерация не прекращала участвовать в гуманитарных операциях, осуществляла

регулярные взносы в международные организации, соглашалась на облегчение долгового бремени нуждающихся государств. Важнейшей предпосылкой к переходу на качественно новый уровень российских усилий в этих областях является кардинальное улучшение экономического положения страны, в том числе существенный рост финансовых возможностей.

С 2000 года Российская Федерация имеет профицитный федеральный бюджет, устойчивый платежный баланс. В 2005 году, впервые с 1994 года, чистый вывоз капитала частным сектором экономики был примерно равен его чистому ввозу. После периода стагнации устойчивую тенденцию к росту демонстрируют расходы федерального бюджета по предоставлению государственных кредитов зарубежным странам. В разы увеличились взносы Российской Федерации в различные международные программы и фонды поддержки развивающихся стран.

Существующие макроэкономические предпосылки позволяют ставить в практическую плоскость вопрос об изменении объемов и структуры расходов на цели СМР. Если в последние годы участие Российской Федерации в СМР осуществлялось главным образом в форме списания задолженности по ранее предоставленным бывшим СССР кредитам, например в рамках Инициативы по облегчению долгового бремени беднейших стран, то в настоящее время на первое место выходят механизмы оказания помощи в форме грантов в международные фонды и программы СМР, а в перспективе – создание и развитие инструментов национальной системы СМР в форме двусторонней помощи.

Значимым фактором, оказывающим прямое влияние на деятельность федеральных органов исполнительной власти в рассматриваемой области, является заметное наращивание усилий партнеров Российской Федерации по «Группе восьми» в сфере СМР.

В то же время необходимо учитывать, что за весь период существования Российской Федерации каких-либо программных документов государственного уровня по вопросам участия нашей страны в СМР не принималось. Федеральные органы исполнительной власти – Министерство иностранных дел Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и другие – оказывают международную помощь в соответствии с отдельными решениями Правительства Российской Федерации, каждый раз исходя из конкретных задач (осуществление «планового» взноса в ту или иную международную организацию, участие в ликвидации последствий природных и техногенных катастроф, принятие совместно с партнерами по Парижскому клубу той или иной схемы урегулирования задолженности отдельных

государств и т.п.). Российская Федерация является единственной страной «Группы восьми», законодательство которой в том числе акты Правительства Российской Федерации, вообще не содержат категории «официальная помощь развитию».

Таким образом, современные реалии мировой политики и экономики, статус Российской Федерации как великой державы предполагают активизацию политики нашей страны в сфере СМР, в том числе увеличение бюджетных расходов на СМР.

В свою очередь, рост этих расходов, расширение числа форм оказания помощи требуют принятия программного документа (настоящей Концепции) с выделением в нем приоритетных направлений и механизмов реализации политики в данной области. В то же время несистемное использование средств федерального бюджета на оказание ОПР не даст должного экономического и социального результата в странах-получателях российской помощи, не принесет политико-экономического эффекта в самой Российской Федерации.

Более активная и целенаправленная политика Российской Федерации в сфере СМР на основе настоящей Концепции отвечает национальным экономическим и политическим интересам, так как будет способствовать укреплению международных позиций и авторитета Российской Федерации; стабилизации социально-экономической и политической ситуации в странах – партнерах Российской Федерации, формированию добрососедских отношений; противодействию возникновению потенциальных очагов напряженности и конфликтов, прежде всего в прилегающих к Российской Федерации регионах; и в конечном счете к созданию благоприятных внешних условий для развития самой Российской Федерации.

Настоящая Концепция определяет порядок и основные принципы создания национальной системы СМР, которая будет формироваться поэтапно. На первом этапе будет разработана и утверждена необходимая нормативно-правовая база, осуществлен отбор приоритетных направлений помощи, установлены и отлажены каналы взаимодействия со странами – партнерами и международными организациями, разработаны механизмы доведения помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе, сформирован круг заинтересованных национальных участников СМР, определены области и формы взаимодействия с бизнесом в вопросах содействия развитию, реализованы первые программы помощи, осуществлена оценка их результатов. Будет проводиться активная информационная и разъяснительная работа.

Накопление достаточных объемов российского СМР и опыта работы в этой области на основе настоящей Концепции позволит перейти к учреждению специализированного государственного института СМР,

внедрению специальных программ и инструментов помощи, отладке и модернизации уже действующих механизмов, а также к расширению масштабов программ помощи развитию.

II. Цели и принципы участия Российской Федерации в содействии международному развитию. Критерии предоставления российской помощи государствам – получателям

Политика Российской Федерации в области СМР будет основываться на Целях развития тысячелетия ООН, зафиксированных в Декларации ООН 2000 года, на положениях Концепции внешней политики Российской Федерации и Концепции национальной безопасности Российской Федерации, а также на соблюдении разумного баланса между целями этой политики и возможностями для их достижения. Политика Российской Федерации в области СМР призвана способствовать выполнению всеми странами согласованных на международном уровне целей, включая Цели развития тысячелетия ООН, при обеспечении приоритетного внимания потребностям стран с низким уровнем доходов.

С учетом этого политика Российской Федерации в области содействия международному развитию будет преследовать следующие цели:

- воздействие на общемировые процессы для формирования стабильного, справедливого и демократического миропорядка, строящегося на общепризнанных нормах международного права и партнерских отношениях между государствами;
- ликвидация бедности и обеспечение устойчивого экономического развития в развивающихся странах и странах, переживших вооруженные конфликты;
- преодоление последствий гуманитарных, природных, экологических техногенных катастроф, а также других чрезвычайных ситуаций;
- содействие процессам демократизации в странах – получателях помощи, а также процессам построения рыночно ориентированной экономики и соблюдению прав человека;
- развитие политических, экономических, общественных, культурных, научных связей, а также связей в сфере образования с зарубежными странами и межгосударственными объединениями;
- формирование добрососедских отношений с государствами, расположенными по периметру российских границ, противодействие возникновению и содействие устранению очагов напряженности и конфликтов, источников незаконного оборота наркотиков, международного терроризма и преступности, прежде всего в прилегающих к Российской Федерации регионах;
- развитие торгово-экономического сотрудничества Российской

Федерации со странами – партнерами;

- стимулирование процессов интеграции национальных рынков стран-получателей с российскими рынками капитала, товаров, услуг и рабочей силы;

- укрепление авторитета Российской Федерации и содействие объективному восприятию нашего государства в мировом сообществе.

Наращивая усилия в сфере СМР, Российская Федерация будет в то же время исходить из того, что сам процесс оказания помощи зарубежным странам является весьма сложным и комплексным, так как предполагает учет многочисленных интересов и факторов развития. Кроме того, этот процесс несет в себе определенные, а в некоторых случаях значительные риски, связанные с опасностью «подпитки» коррупции, нецелевым использованием получаемых средств, сохранением и даже консервацией изживенческого, неэффективного государственного управления.

В этой связи, а также в соответствии со сформулированными целями, участие Российской Федерации в СМР, за исключением случаев предоставления продовольственной и гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях и при стихийных бедствиях, будет осуществляться на основе следующих принципов:

- наличие в странах-получателях национальных программ и стратегий борьбы с бедностью и обеспечения устойчивого экономического развития, а также их реализация в соответствии с принципом взаимной ответственности стран-доноров и стран-получателей в рамках глобального партнерства в целях достижения устойчивого развития и ликвидации нищеты;

- наличие в странах-получателях политических тенденций или проведение в них реформ, направленных на развитие общественных институтов в сфере образования, здравоохранения, социальной поддержки малоимущих и т.п.;

- реализация странами-партнерами национальных программ в области борьбы с коррупцией;

- прозрачность процесса принятия решений о предоставлении и использовании помощи; стабильность и предсказуемость расходов федерального бюджета, ассигнуемых на цели СМР;

- координация принимаемых Российской Федерацией мер в области СМР с действиями других двусторонних и многосторонних доноров;

- учет экологических и социальных последствий реализации соответствующих проектов и принимаемых мер;

- демонстрация государством-получателем заинтересованности в поступательном развитии двустороннего сотрудничества с Российской Федерацией.

При оказании помощи будет применяться индивидуальный подход, предусматривающий всесторонний учет политических, экономических,

социальных и национальных особенностей каждого государства-получателя помощи, а также будет вестись активный диалог с государствами-получателями помощи.

Российская Федерация поддерживает усилия и инициативы по повышению качества, результативности и эффективности использования содействия международному развитию, в частности принятие Парижской декларации по повышению эффективности помощи 2005 года, и будет участвовать в выработке общих подходов в этой области и реализации согласованных решений.

III. Региональные и иные приоритеты участия Российской Федерации в содействии международному развитию. Формы содействия международному развитию, используемые Российской Федерацией

Исходя из положений Концепции внешней политики Российской Федерации содействие международному развитию будет выстраиваться в соответствии со следующими региональными приоритетами:

- обеспечение интересов Российской Федерации в многоплановом сотрудничестве с государствами – участниками СНГ при особом внимании к странам – членам Соглашения о формировании Единого экономического пространства (ЕЭП) и Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), укрепление интеграционных процессов на пространстве СНГ;
 - активизация участия Российской Федерации в интеграционных структурах Азиатско-Тихоокеанского региона и развитие партнерских отношений с ведущими азиатскими государствами во всех областях, в том числе в сфере оказания помощи беднейшим странам;
 - удовлетворение особых потребностей африканских государств, в том числе расположенных южнее Сахары, в борьбе с бедностью и достижении Целей тысячелетия ООН, сформулированных в Декларации ООН 2000 года;
 - укрепление связей со странами Ближнего Востока и Северной Африки;
 - развитие сотрудничества со странами Латинской Америки.
- С учетом региональной направленности политики в сфере СМР Российская Федерация намерена оказывать зарубежным странам помощь в следующих приоритетных областях:
- борьба с энергетической бедностью путем создания предпосылок для обеспечения доступа населения к важнейшим ресурсам жизнедеятельности, прежде всего электроэнергии;
 - укрепление национальных систем здравоохранения и социальной защиты, ориентированных в том числе на противодействие

распространению инфекционных заболеваний;

- содействие в обеспечении доступности образования, прежде всего начального и профессионального для всех слоев населения и повышение его качества;
- содействие развитию институциональных систем стран-получателей как основы развития национальной инфраструктуры социальной сферы, а также расширению трансграничной торговли;
- создание и укрепление национальных систем борьбы с международным терроризмом, в том числе в сфере противодействия финансированию деятельности террористических групп и организаций;
- укрепление и повышение эффективности систем государственного управления;
- поддержка усилий по скорейшему урегулированию военных конфликтов во всех регионах мира, постконфликтному миростроительству, поступательному социально-экономическому развитию стран, переживших конфликты, и недопущению возобновления в них вооруженного противостояния, в том числе путем расширения участия Российской Федерации в международных операциях по поддержанию мира, а также в контексте участия Российской Федерации в Комиссии ООН по миростроительству;
- улучшение условий торговли, в том числе путем упрощения процедур трансграничного перемещения товаров и услуг;
- принятие конкретных мер, направленных на охрану окружающей среды и решение трансграничных экологических проблем;
- поддержка усилий стран-получателей в области промышленного развития и инноваций;
- стимулирование экономической активности в странах-получателях и создание предпосылок для участия в производственной деятельности беднейших слоев населения;
- содействие развитию институтов демократического общества, включая защиту прав человека.

Наращивая усилия в перечисленных выше областях СМР, Российская Федерация намерена учитывать накопленный международный опыт. Основной формой ОПР являются специальные программы борьбы с бедностью, совместно разработанные и реализуемые странами-получателями как с многосторонними, так и с двусторонними донорами за счет льготных финансовых ресурсов, передаваемых стране-получателю помощи. Для реализации программ борьбы с бедностью на двусторонней основе необходимо наличие таких предпосылок, как организация каналов доведения помощи до бенефициара и разработка нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок перечисления средств из федерального бюджета Российской Федерации в национальные бюджеты стран-получателей.

До создания указанных предпосылок содействие международному развитию будет осуществляться Российской Федерацией главным образом в форме помощи, предоставляемой на многосторонней основе, то есть путем внесения добровольных и целевых взносов в международные финансовые и экономические организации, прежде всего в программы, фонды, спецучреждения ООН, региональные экономические комиссии и другие организации, реализующие программы развития, а также участия в финансировании глобальных фондов и в реализации специальных международных инициатив, осуществляемых в рамках «Группы восьми», Всемирного банка, МВФ, организаций системы ООН.

СМР, осуществляемое через международные организации, дает возможность Российской Федерации воспользоваться основными преимуществами этой формы помощи: наличие отлаженных институциональных механизмов доведения помощи до получателей и дополнительных возможностей по ее координации и гармонизации, использование системы финансового контроля, технического (экспертного) потенциала и знаний.

Одновременно Российская Федерация намерена использовать и развивать имеющийся потенциал для предоставления помощи на двусторонней основе. Такая помощь будет оказываться в следующих формах:

- выделение целевых финансовых грантов или осуществление безвозмездных поставок товаров и/или оказание услуг;
- предоставление кредитов, соответствующих по классификации ОЭСР «официальной помощи развитию», для финансирования поставок промышленной продукции в страны-получатели или реализация на их территории инвестиционных проектов на условиях срочности (кредит используется в течение более длительного срока, чем коммерческий кредит), платности (по льготным процентным ставкам) и возвратности (выделенные средства не являются безвозмездной помощью);
- оказание технического содействия путем передачи странам-получателям знаний и опыта в целях развития национальных институтов в области здравоохранения, образования, защиты окружающей среды, борьбы со стихийными бедствиями, противодействия терроризму;
- облегчение долгового бремени, в том числе путем использования схемы «долг в обмен на программы развития», при условии принятия дебитором обязательств по направлению высвобождающихся ресурсов на цели социально-экономического развития страны;
- оказание продовольственной и гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях и при стихийных бедствиях;
- содействие в упрощении и удешевлении национальных и международных систем денежных переводов, а также в обеспечении

их безопасности и эффективности;

- предоставление развивающимся странам тарифных преференций и иных льгот в целях облегчения доступа производимых ими товаров и услуг на российские рынки.

Кроме того, содействие международному развитию будет оказываться Российской Федерацией и на трехсторонней основе, предполагающей использование финансовых и организационно-технических возможностей «традиционных» стран-доноров, а также международных организаций. Такая помощь будет предоставляться через уже существующие или вновь создаваемые трастовые фонды Всемирного банка, ООН, ее специализированных учреждений и других институтов. При этом за Российской Федерацией останется право выбора страны-получателя, направления оказания помощи, а также право направлять российских специалистов для оказания технического содействия.

Основным источником финансирования проектов и программ, в которых будет принимать участие Российская Федерация, являются средства федерального бюджета. Российская Федерация намерена сохранить наметившуюся в последние три года тенденцию последовательного увеличения объемов принимаемых обязательств по финансированию программ в области СМР. Так, если в 2003 году размер принятых Российской Федерацией обязательств по оказанию содействия международному развитию составил около 50 млн. долларов США, то в 2006 году данный показатель с учетом принятых в ходе председательства Российской Федерации в «Группе восьми» обязательств достиг 215 млн. долларов США. Уже в ближайшие годы Российская Федерация намерена довести размер своего участия в СМР до 400–500 млн. долларов США в год.

По мере формирования соответствующих социально-экономических предпосылок Российская Федерация будет и далее наращивать объемы средств, выделяемых на СМР, таким образом, чтобы создавать устойчивую тенденцию к достижению в перспективе рекомендуемой ООН цели о выделении на СМР не менее 0,7% ВВП. В то же время, Российская Федерация признает важность инновационных источников и механизмов финансирования международного развития, к числу которых относится, например, инициатива по авансированным обязательствам по закупкам вакцин (АМС). В этой связи Российская Федерация готова рассматривать вопрос о степени и модальностях своего участия в отдельных инициативах в этой области, направленных на выявление дополнительных источников финансирования международного развития по государственным, частным, внутренним и внешним каналам.

IV. Планирование и администрирование содействия международному развитию

Решение об оказании содействия иностранному государству принимается Правительством Российской Федерации по представлению Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Планирование и финансирование расходов, связанных с участием Российской Федерации в СМР, является частью процесса подготовки и исполнения федерального бюджета, а также среднесрочного финансового плана. Выделение средств федерального бюджета для участия Российской Федерации в СМР будет происходить в рамках процедур и регламентов, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации. При этом в Кодекс предполагается внести необходимые изменения для обеспечения эффективного функционирования механизма содействия международному развитию, включая введение категории «официальная помощь развитию», использование кредитов ОПР, техническое содействие и другие. Согласование расходов по участию Российской Федерации в СМР, включая определение приоритетов по странам и регионам, степени политической целесообразности оказания помощи, объемов, каналов ее доведения, форм и условий предоставляемой помощи, осуществляется совместно Министерством иностранных дел Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации в ходе консультаций с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Исходя из запланированного предельного уровня бюджетного финансирования СМР, в целях обеспечения своевременного принятия решений, касающихся участия Российской Федерации в СМР, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти ежегодно в установленные сроки направляют в Министерство финансов Российской Федерации согласованные с Министерством иностранных дел Российской Федерации предложения об объемах требуемого финансирования с необходимыми обоснованиями для включения их заявок в проекты перспективного финансового плана и федерального бюджета на соответствующий год.

Министерство финансов Российской Федерации обеспечивает включение согласованных расходов на СМР в проект федерального бюджета на соответствующий год, осуществляет доведение до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования на эти

цели, а также при участии Федерального казначейства организует своевременное фондирование соответствующих расходов федерального бюджета. Ответственность за их целевое использование лежит на тех федеральных органах исполнительной власти, которые обеспечивают непосредственное выполнение бюджета в части предполагаемых расходов.

Планирование участия Российской Федерации в СМР осуществляется на 3-летний период и сочетается с формированием среднесрочного финансового плана. Такое планирование включает в себя следующие элементы:

- анализ и прогноз развития экономики Российской Федерации, включая доходы и расходы федерального бюджета;
- сбор и анализ информации о политическом и социально-экономическом состоянии государств-получателей российской помощи, а также о торгово-экономических и других связях этих государств с Российской Федерацией;
- анализ хода реализации действующих и предполагаемых к реализации многосторонних инициатив в области содействия международному развитию;
- анализ и прогнозирование потребностей развивающихся стран в различных формах содействия их развитию;
- определение оптимальных объемов содействия Российской Федерации международному развитию;
- прогнозирование объемов средств, выделяемых на содействие международному развитию, со стороны российских частных компаний и некоммерческих организаций;
- определение соотношения между предоставлением помощи на многосторонней и двусторонней основе, а также между видовой и отраслевой формами содействия.

Планирование служит основой для последующего формирования федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год в части, касающейся расходов на цели содействия международному развитию, а также для разработки перспективного финансового плана. Годовые программы содержат описание мероприятий в сфере СМР.

Рассмотрение вопроса и принятие решения об оказании СМР осуществляются в следующих ситуациях:

- по инициативе заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих общие границы с государствами-получателями российской помощи;
- при обращении государства-получателя российской помощи с просьбой об оказании содействия;
- в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и при стихийных бедствиях;

- при обращении международной организации с предложением оказать финансовое или техническое содействие в реализации той или иной инициативы.

При наличии внутренних вооруженных конфликтов или каких-либо иных сдерживающих политических и экономических факторов решение об оказании содействия государству будет приниматься на основе анализа каждого конкретного случая с учетом особенностей того или иного государства-получателя помощи. Во избежание ненадлежащего использования государством-получателем выделяемых средств помощь будет предоставляться в форме поставок гуманитарных грузов, продовольствия и оказания технического содействия.

При этом предпочтение отдается при прочих равных условиях проектам и программам, предусматривающим использование товаров и услуг российского происхождения. Соответствующие предложения и обоснования подлежат согласованию с Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации.

Министерство иностранных дел Российской Федерации и Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации обеспечивают подготовку информационно-аналитических данных относительно политического, социально-экономического и финансового состояния государств-получателей помощи, а также сведений о торгово-экономических и иных связях этих государств с Российской Федерацией, о выполнении программы социально-экономического развития и/или стратегии по борьбе с бедностью (при ее наличии), об осуществлении мероприятий по борьбе с коррупцией и обеспечению прозрачности в вопросах использования международной помощи развитию.

Министерство иностранных дел Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации обеспечивают информационное сопровождение операций по оказанию помощи и предоставляют соответствующие официальные сведения правительствам зарубежных стран и международным организациям.

V. Организация учета и оценка эффективности участия Российской Федерации в содействии международному развитию

Информация об объемах и формах участия Российской Федерации в СМР подлежит оперативному учету федеральными органами исполнительной власти, которые непосредственно осуществляют оказание ОПР. Министерство финансов Российской Федерации организует аналитический учет средств, направляемых Российской

Федерацией на СМР, разрабатывает методические указания по организации оперативного учета федеральными органами исполнительной власти предоставляемой помощи и утверждает соответствующие формы отчетности. Министерство финансов Российской Федерации направляет обобщенные данные об участии Российской Федерации в СМР в Организацию экономического сотрудничества и развития.

Оценка эффективности использования средств федерального бюджета на цели СМР осуществляется Министерством финансов Российской Федерации и Министерством иностранных дел Российской Федерации при содействии других заинтересованных федеральных органов власти на основе применения соответствующих правил и критериев, важнейшими из которых являются:

- достижение запланированного результата оказания ОПР и степень влияния самой помощи на этот результат;
- соотношение фактических затрат на ОПР и полученного результата;
- устойчивость положительного эффекта, полученного в результате оказания помощи;
- обоснованность предоставленной помощи в контексте общей политики в сфере СМР;
- вклад в развитие двустороннего взаимодействия стран-получателей помощи с Российской Федерацией в политической и других областях;
- ожидавшиеся и неожиданно полученные результаты предоставления ОПР.

Оценка эффективности участия Российской Федерации в конкретных проектах СМР осуществляется совместно с властями страны-получателя и/или руководством международных организаций.

Основываясь на результатах оценки и анализа эффективности использования помощи, Министерство иностранных дел Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации по взаимному согласованию могут обращаться в Правительство Российской Федерации с предложениями о приостановлении/прекращении оказания СМР по тем направлениям, по которым не достигнут или не может быть достигнут ожидаемый эффект от использования средств федерального бюджета.

Министерство финансов Российской Федерации и Министерство иностранных дел Российской Федерации совместно готовят ежегодный отчет об итогах участия Российской Федерации в содействии международному развитию.

VI. Роль научных кругов, общественности и бизнеса

К мероприятиям, проводимым Правительством Российской Федерации в сфере СМР, привлекаются представители научных

кругов, общественности и частного сектора. При этом федеральные органы исполнительной власти обеспечивают этих представителей информацией о возможностях развития партнерства со странами-получателями российской помощи, оказывают поддержку инвесторам и экспортерам в установлении и поддержке связей с этими странами, создают условия для привлечения частного сектора к реализации проектов, осуществляемых в развивающихся странах по линии международных организаций.

На современном этапе основная задача представителей научных кругов состоит в том, чтобы организовать подготовку кадров для решения поставленных в настоящей Концепции задач, включая создание предпосылок для наращивания технического содействия зарубежным странам в рамках двусторонних программ развития и борьбы с бедностью.

Общественные объединения Российской Федерации развивают сотрудничество с общественными и благотворительными организациями за рубежом, содействуют развитию культурных и гуманитарных связей, обеспечивают информационное сопровождение процесса СМР. В соответствии со сложившейся в мире практикой Правительство Российской Федерации планирует рассмотреть вопрос о порядке и условиях выделения средств из федерального бюджета указанным организациям в целях использования их возможностей в качестве одного из каналов доведения российской помощи до стран-получателей.

Трансграничные интересы российского предпринимательства диктуют необходимость активизации его участия в СМР, особенно в странах, имеющих общие с Российской Федерацией границы, а также в странах Африки, расположенных южнее Сахары. Правительство Российской Федерации намерено координировать свои планы и действия в этих регионах с теми шагами, которые будут осуществлять российские предприниматели и их профессиональные объединения и ассоциации.

VII. Формирование и реализация политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию

Президент Российской Федерации в соответствии со своими конституционными полномочиями осуществляет общее руководство политикой Российской Федерации в сфере СМР, утверждает стратегические цели и задачи участия Российской Федерации в СМР. Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации в рамках своих конституционных полномочий ведут законотворческую работу, направленную на обеспечение

участия Российской Федерации в СМР и выполнение ею своих обязательств в этой области.

Правительство Российской Федерации утверждает План мероприятий по участию Российской Федерации в СМР, принимает по представлению федеральных органов исполнительной власти решения об оказании помощи, осуществляет контроль за осуществлением Российской Федерацией СМР.

Министерство финансов Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, а также заинтересованные организации ведут работу по реализации настоящей Концепции.

Министерство иностранных дел Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации осуществляет формирование политики и координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере СМР.

Финансовое обеспечение реализации Концепции осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также за счет средств частного сектора и неправительственных организаций.

При подготовке решений в сфере СМР федеральные органы исполнительной власти по мере необходимости взаимодействуют с неправительственными организациями Российской Федерации, расширяя тем самым вовлеченность гражданского общества Российской Федерации в СМР.

Реализация настоящей Концепции осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по участию Российской Федерации в содействии международному развитию, утверждаемым Правительством Российской Федерации на 3-летний период.

Концепция может дополняться, уточняться и совершенствоваться по мере изменения социально-экономического и политического положения Российской Федерации в мире, а также с учетом возможного изменения тенденций в мировой практике СМР.

25 июня 2007 года