

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ

DOI: 10.48015/2076-7404-2024-16-1-202-229

*Научная статья / Research paper*

**А.Д. Требух\***

### **ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ АДМИНИСТРАЦИИ ДЖ. БАЙДЕНА В ЛАТИНО-КАРИБСКОЙ АМЕРИКЕ В КОНТЕКСТЕ НАРАСТАНИЯ АМЕРИКАНО-КИТАЙСКОГО СОПЕРНИЧЕСТВА**

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»  
119991, Москва, Ленинские горы, 1*

Современные международные отношения характеризуются усилением межгосударственного соперничества, которое особенно ярко проявляется на уровне региональных подсистем. Наглядным примером может служить регион Латинско-Карибской Америки (ЛКА), который становится ареной противостояния (в том числе идеологического) между США, традиционно считающими его сферой своего влияния, и КНР, активно наращивающей сотрудничество со странами ЛКА в различных областях. Цель настоящей статьи заключается в выявлении и оценке роли идеологической составляющей в политике администрации Дж. Байдена в отношении стран ЛКА на фоне нарастания американо-китайского соперничества в данном регионе. В первом разделе статьи определяется место ЛКА во внешнеполитической стратегии текущей администрации в контексте риторики демократов о борьбе «свободного мира» с представляющими для него угрозу авторитарными режимами, в частности с КНР. Во втором разделе проанализированы основные формы и направления политики КНР по укреплению своего присутствия в ЛКА. Автор отмечает, что американское руководство оценивает эту деятельность КНР крайне негативно, как подрывающую основы лидерства США в регионе. Как результат в настоящий момент

---

\* *Требух Александр Дмитриевич* — аспирант факультета мировой политики МГУ имени М.В. Ломоносова (e-mail: alexandr.trebukh@yandex.ru; ORCID: 0009-0007-2485-2573).



можно наблюдать складывание нового межпартийного консенсуса о необходимости принятия неотложных мер по противодействию растущему влиянию Китая. В третьем разделе рассматриваются ключевые инициативы администрации Дж. Байдена, призванные укрепить позиции США в странах ЛКА. При этом автор заключает, что предпринятые 46-м президентом США шаги на латиноамериканском направлении имеют ярко выраженный идеологизированный характер. Они фактически вынуждают страны ЛКА четко занять чью-то сторону в американско-китайском противостоянии, что в свою очередь приводит к дальнейшей поляризации региона в духе новой холодной войны.

**Ключевые слова:** США, КНР, Латинская Америка и Карибский бассейн, доктрина Монро, американско-китайское соперничество, Дж. Байден, новая холодная война

**Для цитирования:** Требух А. Д. Внешнеполитические инициативы администрации Дж. Байдена в Латино-Карибской Америке в контексте нарастания американско-китайского соперничества // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. 2024. Т. 16. № 1. С. 202–229. DOI: 10.48015/2076-7404-2024-16-1-202-229.

**Aleksandr D. Trebukh**

**THE GROWING U.S.-CHINESE RIVALRY  
AND FOREIGN POLICY INITIATIVES  
OF THE BIDEN ADMINISTRATION  
IN LATIN CARIBBEAN AMERICA**

*Lomonosov Moscow State University  
1 Leninskie Gory, Moscow, 119991*

Contemporary international relations are characterized by increasing interstate rivalry, which is especially pronounced at the level of regional subsystems. Latin Caribbean America (LCA) serves a vivid example, becoming the arena of competition (including in ideological terms) between the United States, which has traditionally considered the region its sphere of influence, and China, which is actively forging cooperation with the LCA countries in various fields. The purpose of this article is to identify and assess the role of the ideological component in the policy of the J. Biden administration towards the LCA countries against the background of the growing U.S.-Chinese rivalry in the region. The

first section of the article defines the place of LCA in the foreign policy strategy of the current administration in the context of the Democrats' rhetoric about the struggle over the 'free world' challenged by the authoritarian regimes, in particular by the PRC. The second section analyzes the main forms and directions of the PRC's policy aimed at strengthening its presence in LCA. The author notes that the American authorities assess these PRC activities extremely negatively, as undermining the foundations of the U.S. leadership in the region. As a result, a new bipartisan consensus is emerging on the need to take urgent measures to counter the growing influence of China. The third section examines the key initiatives of the J. Biden administration aimed at strengthening the U.S. positions in the LCA countries. The author concludes that the steps taken by the 46th President of the United States in the Latin American direction have strong ideological overtones. They actually force the LCA countries to take sides in the U.S.-Chinese confrontation, which in turn leads to further polarization of the region in the spirit of a new Cold War.

**Keywords:** USA, China, Latin America and the Caribbean, the Monroe Doctrine, American-Chinese rivalry, J. Biden, new Cold War

**About the author:** Aleksandr D. Trebukh — PhD Candidate, School of World Politics, Lomonosov Moscow State University (e-mail: alexandr.trebukh@yandex.ru; ORCID: 0009-0007-2485-2573).

**For citation:** Trebukh A.D. 2024. The growing U.S.-Chinese rivalry and foreign policy initiatives of the Biden administration in Latin Caribbean America. *Lomonosov World Politics Journal*, vol. 16, no. 1, pp. 202–229. DOI: 10.48015/2076-7404-2024-16-1-202-229. (In Russ.)

Глобальное соперничество великих держав, обострившееся в конце второго десятилетия XXI в., в первую очередь между США и КНР, наблюдается в различных регионах мира. Латино-Карибский регион не стал исключением. Значительное ухудшение экономической и демографической ситуации в Латино-Карибской Америке (ЛКА) в результате пандемии COVID-19 изменило и динамику развития международных отношений в этой части света, где сегодня наблюдается спад американского влияния и возможностей. По мнению экспертов, это выражается в появлении новой «розовой волны» в странах ЛКА: увеличении числа левоцентристских правительств, склонных к политическому ресентименту в отношении США и соз-

данию альтерглобалистских проектов<sup>1</sup>, одновременном усилении авторитарных тенденций в ряде государств региона (Венесуэла, Куба, Никарагуа, Сальвадор, Гондурас, Мексика)<sup>2</sup> и, наконец, в росте политического, экономического, военного и информационного присутствия КНР<sup>3</sup>.

В современной отечественной и зарубежной научной литературе внешнеполитический курс США в отношении Латинской Америки анализируется с разных точек зрения. Так, О.А. Хлопов рассматривает проблемы и вызовы для внешней политики США в регионе [Хлопов, 2022], Н.А. Цветкова и Т.А. Гришанина [Цветкова, Гришанина, 2023] делают особый акцент на вопросах региональной безопасности, Л.С. Хейфец и К.А. Коновалова утверждают, что американский подход к присутствию КНР в ЛКА определяется логикой борьбы за мировую гегемонию [Хейфец, Коновалова, 2021], а К. Шварцман показывает, как эта борьба сказывается на самих латиноамериканских государствах [Schwartzman, 2021]. Ю.В. Боровский и Б.Ф. Мартынов анализируют политику США в Западном полушарии после распада биполярной системы международных отношений [Боровский, Мартынов, 2023], В.П. Сударев рассматривает взаимодействие сторон в геополитическом треугольнике США — Китай — Европейский союз [Сударев, 2019]. Концептуальные основы политики Вашингтона в Латинской Америке и подходы государств в отношениях с Соединенными Штатами оцениваются в коллективной монографии российских ученых [Сударев и др., 2022], М.А.-М. Кодзоев исследует результаты антикубинской политики Д. Трампа [Кодзоев, 2020]. Шаги его администрации по выстраиванию отношений со странами Латинской Америки рассматриваются в работах А.А. Манухина как в общем, так и на примере взаимодействия США и Мексики

---

<sup>1</sup> Dueck C. Why the Monroe Doctrine still matters? // American Enterprise Institute. March 2023. Available at: <https://www.jstor.org/stable/resrep48720> (accessed: 15.03.2024).

<sup>2</sup> Schneider M.L. How to stop the increasingly authoritarian slide in Latin America // The Hill. 02.03.2023. Available at: <https://thehill.com/opinion/international/3881037-how-to-stop-the-increasingly-authoritarian-slide-in-latin-america/> (accessed: 15.03.2024); Guzmán Rodríguez D.E. Resisting authoritarian tendencies in Latin America // Dejusticia. 21.06.2022. Available at: <https://www.dejusticia.org/en/column/resisting-authoritarian-tendencies-in-latin-america/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>3</sup> Roy D. China's growing influence in Latin America // Council on Foreign Relations. 15.06.2023. Available at: <https://www.cfr.org/background/china-influence-latin-america-argentina-brazil-venezuela-security-energy-bri> (accessed: 15.03.2024).

[Манухин, 2018, 2019]. Подходы Вашингтона при администрации Д. Трампа к левым режимам в регионе уточняет Д.М. Розенталь [Розенталь, 2019].

В отечественных работах о политике Дж. Байдена в ЛКА рассматривается широкий спектр сюжетов: от общих тенденций и перспектив «перезагрузки» внешнеполитического курса США в регионе [Давыдов, 2023; Евсеенко, 2021; Кодзоев, 2021а, 2021б; Пшеничников, 2021; Сударев, 2022] до проблем кооперации в области безопасности [Krivolapov, Stepanova, 2021], миграционной политики [Кочегуров, 2022] и особенностей взаимодействия с леворадикальными режимами [Розенталь, 2022]. К вопросу об изучении политики Дж. Байдена в ЛКА через призму конструктивизма обращается Л.М. Сокольщик [Sokólshchik, 2023].

Зарубежные исследователи помимо общей характеристики курса администрации Дж. Байдена в отношении Латинской Америки<sup>4</sup> [Ruvalcaba, 2021; Carbone, 2021] много внимания уделяют проблемам американо-китайского соперничества, в том числе рассматривая его через призму логики «новой холодной войны»<sup>5</sup> [Ayuso, 2021; Castro Alegria, 2023; Morgenfeld, 2021; Milani, 2023; Prevost, 2024; Xing, Vaddell, 2024].

Оценивая нематериальные аспекты влияния США в странах Латинской Америки, ученые часто обращаются к идеям так называемой доктрины Монро. Так, К. Дьюек полагал, что она до сегодняшнего дня лежит в основе внешней политики США в регионе, в частности

---

<sup>4</sup> Hügel J., Woischnik J. Joe Bidens Amerika-Gipfel: Neubestimmung des US-Amerikanischen Verhältnisses zu Lateinamerika? // Konrad Adenauer Stiftung. 30.05.2022. Available at: <https://www.kas.de/documents/252038/16191335/Joe+Bidens+Amerika-Gipfel.pdf/d39096c4-38fd-0926-b8a9-078950ae6ce5?version=1.2&t=1653991640133> (accessed: 15.03.2024); Marczak J., Guevara C. COVID-19 recovery in Latin America and the Caribbean: A partnership strategy for the Biden administration // JSTOR. 01.03.2021. Available at: <https://www.jstor.org/stable/resrep30698> (accessed: 15.03.2024).

<sup>5</sup> Kantor D. Der neue Kalte Krieg in der westlichen Hemisphäre: China als Herausforderung für die Vereinigten Staaten in Lateinamerika // Friedrich Ebert Stiftung. 26.01.2022. Available at: <https://www.fes.de/themenportal-die-welt-gerecht-gestalten/artikel-in-die-welt-gerecht-gestalten/der-neue-kalte-krieg-in-der-westlichen-hemisphaere-china-als-herausforderung-fuer-die-vereinigten-staaten-in-lateinamerika> (accessed: 15.03.2024); Malamud C., Núñez R. Biden y America Latina: Cambios y continuidades // Real Instituto Elcano. Available at: <https://media.realinstitutoelcano.org/wp-content/uploads/2021/10/ari130-2020-malamud-nunez-biden-y-america-latina-cambios-y-continuidades.pdf> (accessed: 15.03.2024).

недопущения усиления присутствия других великих держав в Западном полушарии<sup>6</sup>. Отмечается, что заложенные в доктрину Монро идеи сформировали американскую идентичность и идеологию [Heiss, 2002; U.S. foreign policy and the other, 2015]. Впрочем, есть и иные точки зрения. Как утверждает Дж. Секстон, доктрина Монро всегда являлась мифом и так называемой изобретенной традицией для США [Sexton, 2023].

В данной статье предпринята попытка выявить и оценить роль политико-идеологических факторов в подходах администрации Дж. Байдена к выстраиванию отношений со странами ЛКА в условиях нарастания американо-китайского соперничества в регионе.

### **Роль Латинской Америки во внешнеполитической стратегии Дж. Байдена**

В Стратегии национальной безопасности (СНБ) США 2022 г. Латинская Америка оказалась на третьем месте после Индо-Тихоокеанского и Европейского регионов. Сравнение с более ранними версиями СНБ, где ЛКА располагалась на пятой позиции, позволяет говорить о ее возросшей роли для Вашингтона<sup>7</sup>. Но в чем причина такого роста значимости региона?

Ключом к ответу на этот вопрос могут послужить официальные декларации администрации Дж. Байдена, содержащиеся, в частности, в Совместном стратегическом плане на 2022–2026 гг., выпущенном под эгидой Государственного департамента США. Там важнейшим приоритетом действующей администрации называется «обновление демократии в XXI в.», что ориентирует Вашингтон на борьбу с авторитаризмом в самых разных его проявлениях<sup>8</sup>.

Внешнеполитическая стратегия Дж. Байдена буквально пронизана мессианской идеей о необходимости противостояния

---

<sup>6</sup> Dueck C. Op. cit.

<sup>7</sup> National Security Strategy, October 2022 // The White House. Available at: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf> (accessed: 15.03.2024).

<sup>8</sup> Joint Strategic Plan, FY 2022–2026, March 2022 // U.S. Agency for International Development. 29.03.2022. P. 31. Available at: [https://www.usaid.gov/sites/default/files/2022-05/Final\\_State-USAID\\_FY\\_2022-2026\\_Joint\\_Strategic\\_Plan\\_29MAR2022.pdf](https://www.usaid.gov/sites/default/files/2022-05/Final_State-USAID_FY_2022-2026_Joint_Strategic_Plan_29MAR2022.pdf) (accessed: 15.03.2024).

авторитарному капитализму<sup>9</sup>. В своей речи на Мюнхенской конференции 2021 г. Дж. Байден, отметив, что демократические режимы подвергаются нападению со стороны автократий КНР, РФ и Ирана, выдвинул следующий тезис: «Мы должны сформировать правила, которые будут регулировать развитие технологий и нормы поведения в киберпространстве, искусственном интеллекте, биотехнологиях таким образом, чтобы они использовались для возвышения людей, а не для того, чтобы пригвоздить их к месту. Мы должны отстаивать демократические ценности, которые позволяют нам достичь всего этого, давая отпор тем, кто хотел бы монополизировать и нормализовать угнетение»<sup>10</sup>.

Латинская Америка воспринимается Вашингтоном в этом контексте как поле противостояния, как территория, «ландшафт» которой США определяют институализированными либерально-демократическими ценностями. Дж. Байден говорил и о своем видении Западного полушария, которое «должно быть демократическим, безопасным и населенным в основном людьми среднего класса от Канады до Чили»<sup>11</sup>, о том, что «демократия не произрастает там, где не развивается экономика»<sup>12</sup>. В этой связи государства Латинской Америки необходимо, по мнению Белого дома, защитить от посягательств со стороны нового «глобального зла» в лице авторитаризма, приверженцы которого, как утверждает Э. Блинкен, пытаются изменить международный порядок и сделать мир безопаснее для автократий<sup>13</sup>. В ходе двусторонней встречи

<sup>9</sup> National Security Strategy, October 2022...

<sup>10</sup> Remarks by President Biden at the 2021 Virtual Munich Security Conference // The White House. 19.02.2021. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/02/19/remarks-by-president-biden-at-the-2021-virtual-munich-security-conference/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>11</sup> 43<sup>rd</sup> annual Washington Conference: Vice President Joe Biden spells out U.S. administration priorities for the Americas // AS/COA. 09.05.2013. Available at: <https://www.as-coa.org/articles/43rd-annual-washington-conference-vice-president-joe-biden-spells-out-us-administration> (accessed: 15.03.2024).

<sup>12</sup> Remarks: U.S. Vice President Joe Biden at the 43<sup>rd</sup> Washington Conference on the Americas // AS/COA. 09.05.2013. Available at: <https://www.as-coa.org/articles/remarks-us-vice-president-joe-biden-43rd-washington-conference-americas> (accessed: 15.03.2024).

<sup>13</sup> Secretary Antony J. Blinken remarks on Johns Hopkins School of Advanced International Studies (SAIS) 'The power and purpose of American diplomacy in a new era' // US Department of State. 13.09.2023. Available at: <https://www.state.gov/secretary-antony->

президентов США и Эквадора Дж. Байден заявил: «Мы едины не только в наших ценностях, но и в нашем видении будущего, которое будет одновременно свободным и демократическим»<sup>14</sup>. Вице-президент К. Харрис развивает этот тезис: «Западное полушарие — это наш дом. И поскольку это наш дом, люди, живущие в нем, являются нашими соседями, крайне важно, чтобы мы продвигали демократию, надлежащее государственное управление, безопасность и процветание»<sup>15</sup>.

Особый вызов для стран региона в этом отношении, по мнению действующей администрации, представляет деятельность КНР. Так, государственный секретарь Э. Блинкен назвал Китай наиболее серьезной долгосрочной угрозой мировому порядку, поскольку китайское видение мира «отдалило бы нас от универсальных ценностей, которые способствовали бы мировому прогрессу»<sup>16</sup>. Стратегия национальной обороны США, отводя на Западное полушарие лишь четыре предложения, также называет КНР главным стратегическим соперником в регионе<sup>17</sup>.

### **Роль китайского фактора**

В США воспринимают Китай не только как возмутителя спокойствия, напоминающего Вашингтону о попытках внерегиональных акторов в XIX и XX вв. бросить вызов американскому лидерству в Западном полушарии, но и как страну, несущую «чужие», угрожающие либерально-демократическому порядку ценности и нормы.

---

[j-blinken-remarks-to-the-johns-hopkins-school-of-advanced-international-studies-sais-the-power-and-purpose-of-american-diplomacy-in-a-new-era/](#) (accessed: 15.03.2024).

<sup>14</sup> Remarks by President Biden and President Lasso of Ecuador before bilateral meeting // The White House. 19.12.2022. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2022/12/19/remarks-by-president-biden-and-president-lasso-of-ecuador-before-bilateral-meeting/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>15</sup> Remarks by Vice President Harris at Virtual Washington Conference on the Americas // The White House. 04.05.2021. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/05/04/remarks-by-vice-president-harris-at-the-virtual-washington-conference-on-the-americas/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>16</sup> Forgey Q., Kine Ph. Blinken calls China ‘most serious long-term’ threat to world order // Politico. 26.05.2022. Available at: <https://www.politico.com/news/2022/05/26/blinken-biden-china-policy-speech-00035385> (accessed: 15.03.2024).

<sup>17</sup> National Defense Strategy of the United States of America, 2022 // U.S. Department of Defense. P.16. Available at: <https://media.defense.gov/2022/Oct/27/2003103845/-1/-1/1/2022-NATIONAL-DEFENSE-STRATEGY-NPR-MDR.PDF> (accessed: 15.03.2024).



Уже ко второму десятилетию нового века Пекин не просто включил страны региона в свою масштабную инициативу «Пояс и Путь», но и стал для них крупнейшим торговым партнером<sup>18</sup>. По мнению нынешнего руководства США, администрация Д. Трампа не обращала должного внимания на эту проблему. Так, в одном из интервью Дж. Байден заявлял: «Они [избиратели] должны быть осведомлены, что некомпетентность и пренебрежительное отношение Трампа к Латино-Карибской Америке закончатся в первый день моей администрации»<sup>19</sup>. Он подчеркивал, что США необходим президент, «готовый повести регион в будущее, которого заслуживают люди»<sup>20</sup>. Агрессивная риторика Д. Трампа и сокращение финансирования по линии Агентства США по международному развитию (United States Agency for International Development, USAID) в отношении стран ЛКА<sup>21</sup>, а также большое количество вакантных должностей в американских дипломатических представительствах, по мнению главы новой администрации, отразились на лидерских способностях и совместных практиках Вашингтона с государствами региона. Пренебрежение региональной политикой также стало разрушать репутацию и образ США как лидера, отражаясь на общественном мнении стран ЛКА.

Статистика подтверждает подобные оценки: по данным Pew Research Center, уже в первые годы президентства Д. Трампа во многих странах Латинской Америки позитивное отношение к Соединенным Штатам резко пошло на спад<sup>22</sup>. В то же время восприятие КНР населением ЛКА за тот же период показало обратную

---

<sup>18</sup> Roy D. Op. cit.

<sup>19</sup> Joe Biden answers 10 questions on Latin America // Americas Quarterly. 04.03.2020. Available at: <https://www.americasquarterly.org/article/updated-2020-candidates-answer-10-questions-on-latin-america/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>20</sup> Joe Biden: The Western Hemisphere needs U.S. leadership // Americas Quarterly. 14.12.2018. Available at: <https://www.americasquarterly.org/article/joe-biden-the-western-hemisphere-needs-u-s-leadership/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>21</sup> Trump administration again proposes slashing foreign aid // The Washington Post. 10.02.2020. Available at: [https://www.washingtonpost.com/national-security/trump-administration-again-proposes-slashing-foreign-aid/2020/02/10/2c03af38-4c4c-11ea-bf44-f5043eb3918a\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/national-security/trump-administration-again-proposes-slashing-foreign-aid/2020/02/10/2c03af38-4c4c-11ea-bf44-f5043eb3918a_story.html) (accessed: 15.03.2024).

<sup>22</sup> Johnson C. Fewer people in Latin America see the U.S. favorably under Trump // Pew Research Center. 12.04.2018. Available at: <https://www.pewresearch.org/global/2018/04/12/fewer-people-in-latin-america-see-the-u-s-favorably-under-trump/> (accessed: 15.03.2024).

динамику<sup>23</sup>. Это закономерно повлекло за собой активизацию китайского присутствия в регионе.

Отношения Пекина со странами Латинской Америки к началу второго десятилетия XXI в. имели не только торгово-экономический характер, но быстро развивались в гуманитарной, научной и политической сферах, а также в области безопасности. Особенно ярко эти аспекты обозначились в рамках сотрудничества по преодолению последствий пандемии COVID-19<sup>24</sup>, в совместных проектах в сфере космических технологий и в развитии связей по линии образования [Klinger, 2018]. Намерения Китая продолжать широкое взаимодействие с государствами региона были официально подтверждены в Стратегии КНР в отношении Латинской Америки и стран Карибского бассейна<sup>25</sup>.

Основным инструментом китайского проникновения в регион являются крупные инфраструктурные проекты (в частности, по строительству гидро- и солнечных электростанций, морских портов<sup>26</sup>). Кроме того, Китай использует прямые инвестиции в стратегически важные для стран ЛКА сектора промышленности, например в горнодобывающую промышленность Перу<sup>27</sup>. КНР также проявляет активность в сфере внутренней безопасности государств региона, продвигая установку камер видеонаблюдения от компании Hua-

<sup>23</sup> Wintgens S. China's footprint in Latin America: Recent developments and challenges ahead // European Union Institute for Security Studies. September 2022. Available at: [https://www.iss.europa.eu/sites/default/files/EUISSFiles/Brief\\_9\\_China%20in%20Latin%20America\\_web.pdf](https://www.iss.europa.eu/sites/default/files/EUISSFiles/Brief_9_China%20in%20Latin%20America_web.pdf) (accessed: 15.03.2024).

<sup>24</sup> María Laura Chang L. COVID-19 aid from China to Latin America twice that of US as it increases investments in the region // Centro de investigación chino latinoamericano Fundacion Andres Bello. 20.10.2020. Available at: <https://fundacionandresbello.org/en/reporting/covid-19-aid-from-china-to-latin-america-twice-that-of-us-as-it-increases-investments-in-the-region/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>25</sup> Full text of China's Policy Paper on Latin America and the Caribbean // The State Council of the People's Republic of China. 24.11.2016. Available at: [http://english.www.gov.cn/archive/white\\_paper/2016/11/24/content\\_281475499069158.htm](http://english.www.gov.cn/archive/white_paper/2016/11/24/content_281475499069158.htm) (accessed: 15.03.2024).

<sup>26</sup> China regional snapshot: South America // Foreign Affairs Committee. 25.10.2022. Available at: <https://foreignaffairs.house.gov/china-regional-snapshot-south-america/> (accessed: 15.03.2024); Koop F., Pike L. China builds Latin America's largest solar plant // Dialogue Earth. 05.03.2019. Available at: <https://chinadialogue.net/en/energy/11117-china-builds-latin-america-s-largest-solar-plant/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>27</sup> China regional snapshot...; Koop F., Pike L. Op. cit.

wei и внедряя технологии 5G, которые, как указывают некоторые американские эксперты, могут использоваться Пекином для сбора данных<sup>28</sup>. Помимо прочего Китай инвестирует в космические программы стран ЛКА, в первую очередь Аргентины и Бразилии, что тоже увеличивает его возможности в области рекогносцировки на земной и околоземной орбитах в этом регионе<sup>29</sup>. Китай также использует военно-техническое сотрудничество, укрепляя партнерские отношения по линии оборонных ведомств со странами региона, и, чего особенно опасаются американские аналитики, вероятно, планирует использовать ЛКА в будущем для размещения своих военных баз<sup>30</sup>. Наконец, отдельные эксперты обвиняют КНР в поощрении коррупции и даже сотрудничестве с латиноамериканскими наркокартелями<sup>31</sup>.

Говоря об эффективности китайской политики в регионе, в первую очередь стоит отметить успешные действия, направленные на изоляцию Тайваня в обмен на инвестиции для ряда стран ЛКА. Так, с 2017 г. Пекин как единственно легитимный Китай в своих дипломатических отношениях признали Панама (2017), Доминиканская Республика (2018), Никарагуа (2021), Сальвадор (2018), Гондурас (2023). Кроме того, товарооборот между КНР и латиноамериканскими государствами уже в 2021 г. на 73 млрд долл. пре-

---

<sup>28</sup> Delgado J. China, 5G, and the security threat in Latin America // *Diálogo Americas*. 07.03.2023. Available at: <https://dialogo-americas.com/articles/china-5g-and-the-security-threat-in-latin-america/> (accessed: 15.03.2024); Wintour P. US defense secretary warns Huawei 5G will put alliances at risk // *The Guardian*. 15.02.2020. Available at: <https://www.theguardian.com/us-news/2020/feb/15/us-defence-secretary-warns-us-alliances-at-risk-from-huawei-5g> (accessed: 15.03.2024).

<sup>29</sup> Funaiolo M.P., Kim D., Hart B., Bermudez Jr. J.S. Eyes on the skies: China's growing space footprint in South America // *Center for Strategic and International Studies*. 04.10.2022. Available at: <https://features.csis.org/hiddenreach/china-ground-stations-space/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>30</sup> Gurola G. China-Latin America arms sales. Antagonizing the United States in the Western Hemisphere? // *Military Review*. 2018. Available at: <https://www.armyupress.army.mil/Journals/Military-Review/English-Edition-Archives/July-August-2018/Gurola-China/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>31</sup> Spetalnick M., Zengerle P. U.S. takes aim at China over Latin America trade tactics and fentanyl role // *Reuters*. 07.06.2023. Available at: <https://www.reuters.com/world/us-takes-aim-china-over-latin-america-trade-tactics-fentanyl-role-2023-06-07/> (accessed: 15.03.2024).

высил товарооборот стран региона с США<sup>32</sup>, а к 2035 г., по оценкам Всемирного экономического форума, он должен удвоиться и достигнуть более 700 млрд долл.<sup>33</sup> Эти достижения Пекина создают для Вашингтона риски идеологического характера. Уменьшение количества стран, признающих Тайвань, негативно сказывается на возможностях США по использованию их как инструментов давления на КНР. Кроме того, китайские успехи в регионе снижают роль доллара и экономической привлекательности США для стран ЛКА. Так или иначе, на чем сходятся и отечественные [Каткова, Еремин, 2022], и зарубежные исследователи [Haibin, 2020], китайское присутствие является долгосрочным и представляет собой важный фактор развития региона.

Этот фактор меняет структуру региональной системы и показывает, что в перспективе у стран Латинской Америки может быть иной путь, имеющий в своей основе китайскую модель развития, при этом КНР будет уже в скором времени восприниматься там как региональный лидер.

Всё это вынуждает США вовлекаться в противоборство с Китаем, что нашло отражение в формировании межпартийного консенсуса о необходимости защиты американских позиций в ЛКА от популистских авторитарных государств-ревизионистов, одним из которых, по мнению вашингтонских политиков, и является КНР<sup>34</sup>. Как во второй половине XX в. возник консенсус холодной войны, согласно которому американская нация объединилась политически для отражения советской угрозы внутри США и за их пределами<sup>35</sup>, так и в XXI в. мы можем наблюдать появление и упрочение консенсуса о необходимости противостоять Китаю.

---

<sup>32</sup> Jourdan A., Aquino M., Spetalnick M. Exclusive: Under Biden, China has widened trade lead in much of Latin America // Reuters. 08.06.2022. Available at: <https://www.reuters.com/world/americas/exclusive-under-biden-china-has-widened-trade-lead-much-latin-america-2022-06-08/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>33</sup> China's trade with Latin America is bound to keep growing. Here's why that matters // World Economic Forum. 17.06.2021. Available at: <https://www.weforum.org/agenda/2021/06/china-trade-latin-america-caribbean/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>34</sup> Edmondson C. Senate passes \$280 billion industrial policy bill to counter China // The New York Times. 27.07.2022. Available at: <https://www.nytimes.com/2022/07/27/us/politics/senate-chips-china.html> (accessed: 15.03.2024).

<sup>35</sup> Watson M. What Cold War consensus? // Hudson Institute. 02.12.2019. Available at: <https://www.hudson.org/foreign-policy/what-cold-war-consensus> (accessed: 15.03.2024).

## **Инициативы администрации Дж. Байдена в Латино-Карибской Америке**

Осознавая опасность потери регионального лидерства, нынешняя администрация США предлагает странам ЛКА ряд новых инициатив. При этом Вашингтон последовательно подчеркивает, что, в отличие от китайских проектов, эти инициативы носят исключительно равноправный, прозрачный и инклюзивный характер, ориентированы на соблюдение и продвижение прав человека.

Основные направления политики администрации Дж. Байдена в отношении Латинской Америки включают развитие инфраструктурных проектов, создание «зеленых» рабочих мест, сотрудничество в области защиты окружающей среды и поддержку национальных экономик с особым упором на малый и средний бизнес, что, по мнению политического руководства США, должно возродить веру государств региона в демократические ценности<sup>36</sup>. Стратегическая же цель заключается в укреплении американского лидерства в ЛКА путем формирования проамериканских настроений через многостороннее взаимодействие в отдельных странах и на глобальном уровне<sup>37</sup>. В Вашингтоне ожидают, что результатом такой политики должны стать долгосрочные экономические и политические выгоды для государств ЛКА, которые перевесят краткосрочные финансовые приобретения от продажи Китаю сырьевых ресурсов региона.

Проекты, предложенные для Латинской Америки администрацией Дж. Байдена, можно подразделить на следующие:

- 1) инициативы, направленные на искоренение диспропорций экономического развития, решение миграционной проблемы и повышение уровня жизни в развивающихся странах ЛКА;
- 2) гуманитарной проекты, включающие помощь в борьбе с последствиями пандемии COVID-19, развитие сектора образования, а также научно-технические и культурные программы сотрудничества;

---

<sup>36</sup> Americas Partnership for Economic Prosperity // U.S. Department of State. Available at: <https://www.state.gov/americas-partnership-for-economic-prosperity/#:~:text=The%20Americas%20Partnership%20charts%20a,working%20people%20across%20the%20region> (accessed: 15.03.2024).

<sup>37</sup> National Security Strategy, October 2022...

3) инициативы, связанные с обеспечением региональной безопасности, в частности борьба с наркопреступностью и защита от продовольственных кризисов.

Говоря о конкретных шагах администрации Дж. Байдена, следует упомянуть проект «B3W» («Build Back Better World»), запущенный под эгидой «G7». Это глобальная инициатива ведущих экономик мира по финансированию инфраструктурных проектов в развивающихся странах, созданию рабочих мест и стимулированию роста национальных экономик с опорой на мелкий и средний местный бизнес<sup>38</sup>. Изначальный вектор и политическую окраску этому проекту придало заявление Дж. Байдена: «Суть того, что происходит, — это наличие у Китая инициативы “Пояс и Путь”, и мы думаем, что у нас есть более справедливый план по удовлетворению нужд стран мира. <...> И мы верим, что это будет способствовать развитию не только отдельных государств, но и всего мира и будет олицетворять ценности, символизируемые нашими демократиями, а не отсутствие оных у автократий»<sup>39</sup>. Отвечая в рамках своего выступления на саммите «G7» в 2021 г. на вопросы журналистов, Дж. Байден также отметил, что США и демократические страны находятся в соревновании не с Китаем *per se*, но в целом с автократическими режимами по всему миру в целях защиты демократических ценностей для будущих поколений<sup>40</sup>. Эти заявления резко контрастируют с подчеркнuto прагматичным подходом КНР, реализуемым в рамках проекта «Пояс и Путь»<sup>41</sup>. Так или иначе, имплементация инициативы «B3W» непосредственно в странах ЛКА будет способствовать как укреплению

---

<sup>38</sup> Fact sheet: President Biden and G7 leaders launch Build Back Better World (B3W) partnership // The White House. 12.06.2021. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/06/12/fact-sheet-president-biden-and-g7-leaders-launch-build-back-better-world-b3w-partnership/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>39</sup> Joe Biden G7 summit 2021 speech transcript // Rev. 13.06.2021. Available at: <https://www.rev.com/blog/transcripts/joe-biden-g7-summit-2021-speech-transcript> (accessed: 15.03.2024).

<sup>40</sup> Ibidem.

<sup>41</sup> Некоторые исследователи считают, что инициатива «Пояс и Путь» также является «скорее успешным примером брендинга, чем продуманной дорожной картой». См., например: Ibáñez M. Respondiendo a la Nueva Ruta De La Seda: Buenas ideas que requieren mejoras // Barcelona Centre for International Affairs. July 2021. Available at: [https://www.cidob.org/es/content/download/78653/2515176/version/3/file/681\\_OPINION\\_MARC%20IBÁÑEZ\\_CAST.pdf](https://www.cidob.org/es/content/download/78653/2515176/version/3/file/681_OPINION_MARC%20IBÁÑEZ_CAST.pdf) (accessed: 15.03.2024).

Вашингтоном своего лидерства в регионе, так и созданию новых общих практик взаимодействия в сферах, затрагивающих жизненно важные общественные интересы государств Латинской Америки.

К 2022 г. «В3W» была переименована в «Партнерство за глобальную инфраструктуру и инвестиции», что, однако, не способствовало запуску масштабных проектов, обещанных администрацией Дж. Байдена и лидерами «G7»: инвестиции оказались гораздо скромнее<sup>42</sup>. Тем не менее в рамках этой инициативы к концу 2023 г. были запущены проекты по строительству портов в Эквадоре, развитию электрических сетей и повышению информационной защиты в Коста-Рике, созданию ветряных ферм в Бразилии на 346 млн долл. для производства более экологически чистой энергии<sup>43</sup>.

В условиях, когда страны региона входят в период экономического спада, характеризующегося ростом инфляции и снижением покупательской способности населения<sup>44</sup>, что может повлечь долгосрочные и многофакторные риски для США, администрация Дж. Байдена анонсировала в 2022 г. инициативу «Американское партнерство по экономическому процветанию». К ней присоединились Канада и несколько крупных экономик ЛКА: Уругвай, Чили, Колумбия и др. В рамках этой инициативы США предлагают создание «зеленых» рабочих мест, формирование новых, более устойчивых к кризисным явлениям логистических цепочек, повышение стандартов в области труда и защиты окружающей среды, а также работу в области привлечения частных инвестиций и укрепления региональных экономических институтов<sup>45</sup>. Эта инициатива также основана на ценностном подходе, что позволяет США не только оказать мате-

---

<sup>42</sup> Fickle promises from Washington reveal lack of sincerity // Shanghai Municipal People's Government. 10.09.2023. Available at: <https://www.shanghai.gov.cn/nw48081/20231009/ac1dcd6b303c4cc2bad4cdc1139a378b.html> (accessed: 15.03.2024).

<sup>43</sup> Fact sheet: Partnership for global infrastructure and investment at the G7 Summit // The White House. 20.05.2023. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/05/20/fact-sheet-partnership-for-global-infrastructure-and-investment-at-the-g7-summit/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>44</sup> Adler G., Chalk N., Ivanova A. Latin America Faces Slowing Growth and High Inflation Amid Social Tensions // IMG Blog. 01.02.2023. Available at: <https://www.imf.org/en/Blogs/Articles/2023/02/01/latin-america-faces-slowng-growth-and-high-inflation-amid-social-tensions> (accessed: 15.03.2024).

<sup>45</sup> Fact sheet: President Biden announces the Americas Partnership for Economic Prosperity // The White House. 08.06.2022. Available at: <https://www.whitehouse.gov/>

риальную поддержку странам ЛКА в виде займов и инвестиций на фоне рисков экономической нестабильности, но и предложить четкий план совместного развития на основе либерально-демократических принципов<sup>46</sup>.

В конце 2023 г. в США в рамках этого партнерства состоялся саммит, на котором были предложены новые шаги по решению региональных проблем: запуск системы грантов для социальных служб и помощи мигрантам, создание фонда для улучшения инвестиционного климата, а также проведение симпозиумов и начало совместной работы со странами региона по созданию квалифицированных рабочих кадров в области производства полупроводников<sup>47</sup>.

Схожей инициативой, но для субрегиона Центральной Америки стал выдвинутый в 2021 г. вице-президентом США Камалой Харрис «Призыв к действию», под эгидой которого был основан государственно-частный проект «Партнерство для Центральной Америки»<sup>48</sup>. Он также направлен на поддержку экономического развития путем создания рабочих мест, инфраструктуры и привлечения инвестиций со стороны крупного бизнеса. Так, в 2021 г. в рамках данного проекта США смогли аккумулировать 4,2 млрд

---

briefing-room/statements-releases/2022/06/08/fact-sheet-president-biden-announces-the-americas-partnership-for-economic-prosperity/ (accessed: 15.03.2024).

<sup>46</sup> Fact Sheet: Biden-Harris administration advances Americas Partnership for Economic Prosperity // The White House. 27.01.2023. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/01/27/fact-sheet-biden-harris-administration-advances-americas-partnership-for-economic-prosperity/> (accessed: 15.03.2024); Joint Declaration on the Americas Partnership for Economic Prosperity // The White House. 27.01.2023. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/01/27/joint-declaration-on-the-americas-partnership-for-economic-prosperity/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>47</sup> Fact Sheet: President Biden hosts inaugural Americas Partnership for Economic Prosperity leaders' summit // The White House. 03.11.2023. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/11/03/fact-sheet-president-biden-hosts-inaugural-americas-partnership-for-economic-prosperity-leaders-summit/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>48</sup> Fact Sheet: Vice President Harris launches a call to action to the private sector to deepen investment in the Northern triangle // The White House. 27.05.2021. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/05/27/fact-sheet-vice-president-harris-launches-a-call-to-action-to-the-private-sector-to-deepen-investment-in-the-northern-triangle/> (accessed: 15.03.2024).



долл., а в 2023 г. — дополнительно более 950 млн долл.<sup>49</sup> Вашингтону удалось привлечь инвестиции таких крупных фирм, как Nestle, Millicom, Nextil Group, что позволило многим латиноамериканским компаниям в партнерстве с USAID улучшить инвестиционный климат, повысить предпринимательскую активность, создать новые рабочие места и начать строительство возобновляемых источников энергии в странах Северного треугольника<sup>50</sup>.

С помощью инициативы «Призыв к действию» США пытаются решить назревшие экономические проблемы субрегиона путем прозрачных финансовых мер, а также показать возможность аккумулировать в кратчайшие сроки средства для развития их экономик<sup>51</sup>.

Вашингтон делает акцент на индивидуальном подходе, принимая во внимание уникальные потребности каждой из стран Центральной Америки. При этом даже недавний разрыв дипломатических отношений Сальвадора и Гондураса с Тайванем и их курс на более тесное экономическое сотрудничество с КНР не изменили позицию США<sup>52</sup>.

Говоря об инициативах гуманитарной направленности, следует подчеркнуть, что с приходом администрации Дж. Байдена расходы на USAID, которое курирует и финансирует большую часть программ помощи и сотрудничества, начали расти, увеличиваясь год от года. Так, в 2023 г. бюджет агентства вырос на 6% по сравнению с 2022 г., а бюджет на 2024 г. увеличится еще на 10%<sup>53</sup>. Администрация

---

<sup>49</sup> Fact Sheet: Vice President Harris announces public-private partnership has generated more than \$4.2 billion in private sector commitments for Northern Central America // The White House. 06.02.2023. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/02/06/fact-sheet-vice-president-harris-announces-public-private-partnership-has-generated-more-than-4-2-billion-in-private-sector-commitments-for-northern-central-america/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>50</sup> Ibidem.

<sup>51</sup> Remarks by Ambassador Katherine Tai at World Economic Forum Partnership for Central America event // Office of the United States Trade Representative. Available at: <https://ustr.gov/node/12541> (accessed: 15.03.2024).

<sup>52</sup> Remarks by Vice President Harris at the Central America Forward launch event // The White House. 06.02.2023. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/02/06/remarks-by-vice-president-harris-at-the-central-america-forward-launch-event/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>53</sup> Fiscal Year (FY) 2023 President's Budget Request for the United States Agency for International Development (USAID) // U.S. Agency for International Development. Available at: [https://www.usaid.gov/sites/default/files/2022-05/USAID\\_FY\\_2023\\_BudgetRequest\\_FactSheet.pdf](https://www.usaid.gov/sites/default/files/2022-05/USAID_FY_2023_BudgetRequest_FactSheet.pdf) (accessed: 15.03.2024).

запрашивает у Конгресса большее финансирование на инициативы, курируемые как USAID, так и другими ведомствами. Наиболее известными гуманитарными программами администрации Дж. Байдена в регионе стали следующие<sup>54</sup>.

1. «Amazonia Connect» — инициатива, направленная на сохранение биоразнообразия в дождевых лесах Амазонии путем сокращения вырубки лесов и выбросов парниковых газов в цепочках поставок сельскохозяйственной продукции. Реализация этой инициативы связана с цифровизацией ферм на площади 129 тыс. га, что должно способствовать получению сельхозпроизводителями большего доступа к цифровым технологиям. Первые результаты ожидаются к 2027 г. в Бразилии, Колумбии и Перу, а размер финансирования со стороны USAID составляет 16,3 млн долл.<sup>55</sup>

2. «100k KLIMA» — проект, предусматривающий построение так называемых альянсов между правительствами, предприятиями и образовательными организациями, целью которых будет кооперация под эгидой Государственного департамента США для коллективных усилий по защите окружающей среды. К маю 2023 г. в рамках этой инициативы было одобрено 306 грантов для 572 команд из Соединенных Штатов и стран ЛКА на развитие образовательного сотрудничества между государствами Западного полушария<sup>56</sup>.

3. Наконец, «Американо-карибское партнерство по борьбе с климатическим кризисом 2030», или РАСС, которое ставит своей задачей развитие энергетического сектора стран Карибского бассейна для достижения условий Парижского соглашения по климату и Соглашения ООН по климату и устойчивому развитию. Заявленная сумма на осуществление поставленных задач по линии USAID со-

---

<sup>54</sup> Fact Sheet: Tackling climate change and creating clean energy jobs in Americas // The White House. 09.06.2022. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/06/09/fact-sheet-tackling-climate-change-and-creating/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>55</sup> Amazonia Connect // U.S. Agency for International Development. April 2022. Available at: [https://www.usaid.gov/sites/default/files/2022-05/Amazonia\\_Connect\\_FS-English-16apr22.pdf](https://www.usaid.gov/sites/default/files/2022-05/Amazonia_Connect_FS-English-16apr22.pdf) (accessed: 15.03.2024).

<sup>56</sup> The 100,000 Strong in the Americas innovation fund announces new 100k KLIMA Grand Competition for higher education partnerships and exchanges between the United States and Argentina, Chile, Paraguay, and Uruguay // 100,000 Strong in the Americas. 03.05.2023. Available at: <https://www.100kstrongamericas.org/southern-cone/> (accessed: 15.03.2024).

ставит 140 млн долл. К октябрю 2023 г. США оказывали техническую и финансовую поддержку предпринимателям и фермерам в странах-партнерах, организовывали образовательные программы для выстраивания связей между бизнес-компаниями региона<sup>57</sup>.

Все указанные инициативы имеют ярко выраженную экологическую направленность и ориентированы на кооперацию, которая, как предполагают в Вашингтоне, будет носить долгосрочный характер. Тем самым данные проекты призваны утвердить лидерство США в решении наиболее острых проблем региона<sup>58</sup>.

Продвижение экологической повестки активно используется США в рамках идеологического противостояния с КНР. Как подчеркивают эксперты из Council on Foreign Relations, авторитарные режимы, подобные китайскому, эксплуатируют биоразнообразие и природные ресурсы стран региона для сиюминутной выгоды и без учета наносимого ими экологического ущерба<sup>59</sup>. Американские же инициативы призваны конструировать отношения государствами ЛКА таким образом, чтобы коллективная борьба с глобальными вызовами опиралась на продвигаемые США либерально-демократические ценности. Тем самым указанные программы должны побудить страны региона отказаться от заключения проектов с государствами, пренебрегающими коллективно понимаемыми региональными принципами в области экологии.

Наконец, следует упомянуть еще одну инициативу, которая нашла выражение в документе «Обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в Западном полушарии». Данное предложение было мотивировано беспокойством, связанным с «украинским кризисом», мировым ростом цен на энергоносители,

---

<sup>57</sup> U.S.-Caribbean Partnership to Address the Climate Crisis 2030 (PACC 2030) // U.S. Agency for International Development. October 2023. Available at: [https://www.usaid.gov/sites/default/files/2023-10/PACC%202030%20Fact%20Sheet\\_New%20Draft\\_10182023.docx.pdf](https://www.usaid.gov/sites/default/files/2023-10/PACC%202030%20Fact%20Sheet_New%20Draft_10182023.docx.pdf) (accessed: 15.03.2024).

<sup>58</sup> WMO issues report State of Climate in Latin America and Caribbean // The Economic Commission for Latin America and the Caribbean. 22.07.2022. Available at: <https://www.cepal.org/en/news/wmo-issues-report-state-climate-latin-america-and-caribbean> (accessed: 15.03.2024).

<sup>59</sup> China's green investments won't undo its environmental damage to Latin America // Council on Foreign Relations. 25.04.2019. Available at: <https://www.cfr.org/blog/chinas-green-investments-wont-undo-its-environmental-damage-latin-america> (accessed: 15.03.2024).

изменением климата и последствиями пандемии COVID-19 в экономической сфере<sup>60</sup>. США взяли на себя обязательства выделить гуманитарную помощь в размере 331 млн долл. на обеспечение продовольственной безопасности, большая часть которой пойдет на страны Центральной Америки<sup>61</sup>. Для Вашингтона политика продовольственной безопасности является приоритетной, поскольку позволяет не только поддерживать внутренний сельскохозяйственный сектор, но также помогать развивающимся странам, формируя у них положительный образ США как государства-защитника. По заявлению заместителя секретаря по экономическому развитию США Х. Фернандес, Соединенные Штаты до сих пор остаются лидером в обеспечении продовольственной безопасности на глобальном уровне<sup>62</sup>.

В целях формирования и закрепления в странах Латинской Америки представления о США как о государстве-помощнике и государстве-защитнике Вашингтон инициировал издание совместной декларации стран-экспортеров в области сельского хозяйства в Западном полушарии, подписантами которой стали Соединенные Штаты, Канада, Бразилия, Аргентина и Мексика<sup>63</sup>. Помимо перечисления конкретных шагов в деле совместного укрепления продовольственной безопасности в декларации также подчеркивается общность ценностных установок всех ключевых стран региона. Тем самым данный документ позволяет Вашингтону сохранить роль лидера и одновременно показать государствам, имеющим большие

---

<sup>60</sup> Fact sheet: Biden-Harris administration announces commitments to advance food security in the Western Hemisphere // The White House. 09.06.2022. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/06/09/fact-sheet-biden-harris-administration-announces-commitments-to-advance-food-security-in-the-western-hemisphere/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>61</sup> Ibidem.

<sup>62</sup> Telephonic press briefing on food security across Latin America with Jose Fernandez, Under Secretary of State for Economic Growth, Energy and the Environment // U.S. Department of State. 23.06.2022. Available at: <https://www.state.gov/telephonic-press-briefing-on-food-security-across-latin-america-with-jose-fernandez-under-secretary-of-state-for-economic-growth-energy-and-the-environment/> (accessed: 15.03.2024).

<sup>63</sup> Summit of the Americas Agriculture Producers Declaration // The White House. 13.06.2022. Available at: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/06/13/summit-of-americas-agriculture-producers-declaration/> (accessed: 15.03.2024).

региональные амбиции, возможность совместного решения глобальных проблем.

\* \* \*

В настоящей статье были рассмотрены особенности подходов администрации Дж. Байдена к выстраиванию отношений со странами Латино-Карибского региона на фоне нарастания противоречий в рамках региональной подсистемы, в том числе в связи с активизацией деятельности внерегиональных игроков.

Показано, что внешнеполитический курс, определенный командой Дж. Байдена в Латинской Америке, изначально имел ярко выраженный идеологический компонент. Это отразилось на содержании всех выдвинутых США региональных инициатив, направленных на развитие стран региона и обеспечение его безопасности в различных областях. Данные инициативы призваны одновременно утвердить образ Соединенных Штатов не только как проводника коллективных региональных интересов, но и как защитника стран ЛКА от авторитарных, хищнических практик.

Акцент на последних связан с усилением китайского проникновения в регион на фоне замедления мировой экономики и последствий пандемии COVID-19, нанесшей странам ЛКА наибольший ущерб по сравнению с другими регионами мира. Для противодействия росту китайского влияния США делают ставку как на увеличение инвестиций в традиционные секторы национальных экономик, создание инфраструктурных проектов, так и на формирование уникальных проектов сотрудничества для субрегионов или отдельных наиболее развитых государств в целях выстраивания общих практик, которые призваны в конечном счете сформировать новую совместную идентичность.

При этом можно заключить, что китайский фактор играет в выдвинутых администрацией Дж. Байдена инициативах достаточно противоречивую роль. Часть из них, имея ярко выраженную идеологическую окраску, выступают прежде всего как альтернатива китайской программе «Пояс и Путь». Как следствие, инициативы, разработанные в рамках ключевого тезиса СНБ-2022 о противостоянии либерально-демократического капитализма авторитарной капиталистической модели, излишне политизируются. Тем самым эти инициативы заставляют латиноамериканские государства не

только выбирать сторону в американо-китайском противоборстве, но и одновременно делать идеологический, ценностный выбор.

В рамках этого дискурса растущее влияние Пекина воспринимается Вашингтоном как пагубное и разлагающее самые основы демократических институтов. При этом, стремясь обезопасить, защитить свои интересы в регионе и не допустить, как представляется США, новой инкарнации авторитаризма, угрожающей американскому влиянию, администрация Дж. Байдена сама запускает механизм конструирования крайне идеологизированного соперничества с КНР в духе новой холодной войны.

Сегодня нельзя утверждать наверняка, переживут ли все выдвинутые инициативы администрацию Дж. Байдена, но очевидно одно: снижающееся глобальное лидерство США вынуждает Белый дом использовать новые способы охраны своей роли на мировой арене. Одним из таких инструментов и стал разработанный администрацией демократов ценностно-идеологический подход к странам Латинской Америки, целью которого являются упрочение либерально-демократического порядка и сохранение лидирующей роли США в регионе с помощью активизации экономического сотрудничества. Рост китайского присутствия в ЛКА будет и дальше оказывать влияние на восприятие Соединенными Штатами себя и своих подходов в отношении стран региона.

Выстраивая собственный образ как защитника молодых латиноамериканских демократий от дрейфа в сторону авторитаризма, Вашингтон отказывает государствам ЛКА в субъектности и навязывает им конструкт времен холодной войны, в котором они должны сделать выбор и занять правильную, по мнению США, сторону.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Боровский Ю.В., Мартынов Б.Ф. Две Америки в современных международных отношениях (1991–2023 гг.). М.: Аспект-Пресс, 2023.
2. Давыдов А.А. Близкие не союзники: политика США по отношению к Мексике при администрации Дж. Байдена // *Iberoamérica*. 2023. № 4. С. 148–171. DOI: 10.37656/s20768400-2023-4-08.
3. Евсеенко А.С. Инициативы США на латиноамериканском направлении: проблемы и перспективы // США и Канада: экономика, политика, культура. 2021. № 7. С. 83–89. DOI: 10.31857/S268667300015578-5.

4. Каткова Е.Ю., Еремин А.А. Отношения КНР с регионом Латинской Америки и Карибского бассейна на современном этапе // Вестник международных организаций. 2022. Т. 17. № 2. С. 164–188. DOI: 10.17323/1996-7845-2022-02-07.

5. Кодзоев М.А-М. Администрация Дж. Байдена и страны Центральной Америки и Карибского бассейна // Свободная мысль. 2021. № 6. С. 27–40.

6. Кодзоев М.А-М. Латиноамериканская политика администрации Дж. Байдена: первые шаги // США и Канада: экономика, политика, культура. 2021. № 7. С. 63–69. DOI: 10.31857/S268667300015574-1.

7. Кодзоев М.А-М. Результаты антикубинской политики Д. Трампа и перспективы американо-кубинских отношений в период администрации Дж. Байдена // Ибероамериканские тетради. 2020. Т. 8. № 4 (30). С. 39–53. DOI: 10.46272/2409-3416-2020-8-4-39-53.

8. Кочегуров Д.А. Миграционная политика США в контексте кризиса на границе с Мексикой // Россия и Америка в XXI веке. 2022. № S1. DOI: 10.18254/S207054760018171-5.

9. Манухин А.А. Мексика и США: есть ли новые решения старых проблем? // Латинская Америка. 2018. № 4. С. 52–66.

10. Манухин А.А. Особенности политики администрации Дональда Трампа в Латинской Америке // Россия и Америка в XXI веке. 2019. № S1. С. 14. DOI: 10.18254/S207054760005322-1.

11. Пшеничников И.Б. Политика США в Латинской Америке при президенте Дж. Байдене // Проблемы национальной стратегии. 2021. № 3 (66). С. 160–178. DOI: 10.52311/2079-3359\_2021\_3\_160.

12. Розенталь Д.М. Леворадикальные режимы Латинской Америки во внешней политике Джо Байдена // Россия и Америка в XXI веке. 2022. № S1. DOI: 10.18254/S207054760023922-1.

13. Розенталь Д.М. США и левые режимы в Латинской Америке: подход администрации Д. Трампа // Ибероамериканские тетради. 2019. № 3 (25). С. 46–49. DOI: 10.46272/2409-3416-2019-3-46-49.

14. Сударев В.П. Латиноамериканская политика США при Дж. Байдене. Произошла ли перезагрузка? // Свободная мысль. 2022. № 3 (1693). С. 103–114.

15. Сударев В.П. Латинская Америка в геополитическом треугольнике США — Китай — Европейский союз. М.: МГИМО-Университет, 2019.

16. Сударев В.П., Кудеярова Н.Ю., Манухин А.А. и др. Трансформация региональной модели международных отношений в Западном полушарии. Екатеринбург: Издательские решения, 2022.

17. Хейфец Л.С., Коновалова К.А. Латинская Америка в сотрудничестве Юг–Юг на фоне противоречий глобализации // Мировая экономика

и международные отношения. 2021. Т. 65. № 4. С. 21–29. DOI: 10.20542/0131-2227-2021-65-4-21-29.

18. Хлопов О.А. Современная политика США в странах Латинской Америки и Карибского бассейна // Латинская Америка. 2022. № 12. С. 47–63. DOI: 10.31857/S0044748X0023420-1.

19. Цветкова Н.А., Гришанина Т.А. «Цифровая сила» в странах Латинской Америки: хэштеги и дипфейки как политические инструменты // Латинская Америка. 2023. № 3. С. 21–33. DOI: 10.31857/S0044748X0024414-4.

20. Ayuso A. La agenda exterior de Biden y sus implicaciones para la Unión Europea y América Latina // Relaciones Internacionales. 2021. Vol. 30. No. 60. P. 265–278. DOI: 10.24215/23142766e134.

21. Carbone V.L. La administración Biden y América Latina: ¿Puede hablarse de una nueva relación con la región? // Huellas de Estados Unidos. 2021. No. 20. P. 110–120.

22. Castro Alegría R.F. ¿Todos los caminos conducen a Pekín? La política de Joe Biden hacia América Latina y el Caribe // Documentos de trabajo. 2023. No. 80. P. 1–27. DOI: 10.33960/issn-e.1885-9119.DT80.

23. Haibin N. Building development partnership: Engagement between China and Latin America // China Currents. 2020. Vol. 19. No. 1. P. 1–9.

24. Heiss M.A. The evolution of the imperial idea and U.S. national identity // Diplomatic History. 2002. Vol. 26. No. 4. P. 511–540. DOI: 10.1111/1467-7709.00324.

25. Klinger J.M. A brief history of outer space cooperation between Latin America and China // Journal of Latin American Geography. 2018. Vol. 17. No. 2. P. 46–83. DOI: 10.1353/lag.2018.0022.

26. Krivolapov O.O., Stepanova N.V. La cooperacion de EE.UU. con paises de America Latina en el ambito de seguridad antes y despues de la llegada de Joseph Biden al poder // Iberoamerica. 2021. No. 4. P. 58–79. DOI: 10.37656/s20768400-2021-4-03.

27. Milani L.P. U.S. hegemony in Latin America during the age of challenges: The perception of threats by the U.S. Southern Command // Latin American Perspectives. 2023. Vol. 50. No. 5. P. 221–237. DOI: 10.1177/0094582X221140418.

28. Morgenfeld L.A. Biden, América Latina y las mutaciones geopolíticas // Estados Unidos: miradas críticas desde Nuestra América. 2021. No. 5. P. 9–16.

29. Prevost G. The Biden administration and the rise of China: Implications for U.S. policy in Latin America // China-US rivalry and regional reordering in Latin America and the Caribbean / Ed. by L. Xing, J. Vadell. London: Routledge, 2024. P. 73–87.

30. Ruvalcaba D.M. La política exterior de Joseph Biden hacia América Latina: Un análisis prospectivo al inicio del nuevo gobierno // Izquierdas. 2021. No. 50. P. 1–26.



31. Schwartzman K.C. Mexico's fate amid U.S.-China competition // *Class, Race and Corporate Power*. 2021. Vol. 9. No. 1. P. 1–45. DOI: 10.25148/CRCP.9.1.009648.

32. Sexton J. The Monroe Doctrine in an age of global history // *Diplomatic History*. 2023. Vol. 47. No. 5. P. 845–870. DOI: 10.1093/dh/dhad043.

33. Sokólshchik L.M. América Latina en la política exterior de EE.UU. durante la administración de Joe Biden // *Iberoamérica*. 2023. No. 1. P. 53–77. DOI: 10.37656/s20768400-2023-1-03.

34. U.S. foreign policy and the other / Ed. by M.P. Cullinane, D. Ryan. New York: Berghahn books, 2015.

35. Xing L., Vadell J. China-US rivalry and regional reordering in Latin America and the Caribbean. London: Routledge, 2024.

## REFERENCES

1. Borovskii Yu.V., Martynov B.F. 2023. *Dve Ameriki v sovremennykh mezh-dunarodnykh otnosheniakh (1991–2023 gg.)* [Two Americas in modern international relations (1991–2023)]. Moscow, Aspekt-Press Publ. (In Russ.)

2. Davydov A.A. 2023. Blizkie ne soyuzniki: politika SShA po otnosheniyu k Meksike pri administratsii Dzh. Baidena [Close non-allies: U.S. policy towards Mexico under Joe Biden presidency]. *Iberoamérica*, no. 4, pp. 148–171. DOI: 10.37656/s20768400-2023-4-08. (In Russ.)

3. Evseenko A.S. 2021. Initsiativy SShA na latinoamerikanskom napravlenii: problemy i perspektivy [Latin America focus of U.S. foreign policy initiatives: Challenges and prospects]. *USA & Canada: Economics, Politics, Culture*, no. 7, pp. 83–89. DOI: 10.31857/S268667300015578-5. (In Russ.)

4. Katkova E.Yu., Eremin A.A. 2022. Otnosheniya KNR s regionom Latinskoj Ameriki i Karibskogo basseina na sovremennom etape [China's relations with Latin America and the Caribbean at the present stage]. *International Organisations Research Journal*, vol. 17, no. 2, pp. 164–188. DOI: 10.17323/1996-7845-2022-02-07. (In Russ.)

5. Kodzoev M.A.-M. 2021a. Administratsiya Dzh. Baidena i strany Tsentral'noi Ameriki i Karibskogo basseina [Joe Biden administration and the countries of Central America and the Caribbean]. *Svobodnaya mysl'*, no. 6, pp. 27–40. (In Russ.)

6. Kodzoev M.A.-M. 2021b. Latinoamerikanskaya politika administratsii Dzh. Baidena: pervye shagi [The Latin American policy of the J. Biden administration: Initial steps]. *USA & Canada: Economics, Politics, Culture*, no. 7, pp. 63–69. DOI: 10.31857/S268667300015574-1. (In Russ.)

7. Kodzoev M.A.-M. 2020. Rezul'taty antikubinskoj politiki D. Trampa i perspektivy amerikano-kubinskikh otnoshenii v period administratsii Dzh. Baidena

[The results of Donald Trump's anti-Cuban policy and the prospects for US-Cuban relations under Joseph Biden]. *Iberoamerican Papers*, vol. 8, no. 4 (30), pp. 39–53. DOI: 10.46272/2409-3416-2020-8-4-39-53. (In Russ.)

8. Kochegurov D.A. 2022. Migratsionnaya politika SShA v kontekste krizisa na granitse s Meksikoi [US migration policy in the context of the crisis on the border with Mexico]. *Russia and America in the XXI century*, no. S1. DOI: 10.18254/S207054760018171-5. (In Russ.)

9. Manukhin A.A. 2018. Meksika i SShA: est' li novye resheniya starykh problem? [Mexico and the United States: Are there new treats for old sores?]. *Latinskaya Amerika*, no. 4, pp. 52–66. (In Russ.)

10. Manukhin A.A. 2019. Osobennosti politiki administratsii Donal'da Trampa v Latinskoi Amerike [The features of Donald Trump administration's policy in Latin America]. *Russia and America in the XXI century*, no. S1, p. 14. DOI: 10.18254/S207054760005322-1. (In Russ.)

11. Pshenichnikov I.B. 2021. Politika SShA v Latinskoi Amerike pri prezidente Dzh. Baidene [U.S. policy towards Latin America under the presidency of J. Biden]. *National Strategy Issues*, no. 3 (66), pp. 160–178. DOI: 10.52311/2079-3359\_2021\_3\_160. (In Russ.)

12. Rozental' D.M. 2022. Levoradikal'nye rezhimy Latinskoi Ameriki vo vneshnei politike Dzh. Baidena [Radical Leftist Latin American regimes in Joe Biden's foreign policy]. *Russia and America in the XXI century*, no. S1. DOI: 10.18254/S207054760023922-1. (In Russ.)

13. Rozental' D.M. 2019. SShA i levye rezhimy v Latinskoi Amerike: podkhod administratsii D. Trampa [USA and leftist regimes in Latin America: D. Trump administration approach]. *Iberoamerican Papers*, no. 3 (25), pp. 46–49. DOI: 10.46272/2409-3416-2019-3-46-49. (In Russ.)

14. Sudarev V.P. 2022. Latinoamerikanskaya politika SShA pri Dzh. Baidene. Proizoshla li perezagruzka? [Latin American policy of J. Biden. Was there really a reset?]. *Svobodnaya mysl'*, no. 3 (1693), pp. 103–114. (In Russ.)

15. Sudarev V.P. 2019. *Latinskaya Amerika v geopoliticheskom treugol'nike SShA — Kitai — Evropeiskii Soyuz* [Latin America in the U.S. — China — European Union geopolitical triangle]. Moscow, MGIMO-Universitet Publ. (In Russ.)

16. Sudarev V.P., Kudyarova N.Yu., Manukhin A.A. et al. 2022. *Transformatsiya regional'noi modeli mezhdunarodnykh otnoshenii v Zapadnom polusharii* [Transformation of the regional model of international relations in the Western Hemisphere]. Ekaterinburg, Izdatel'skie resheniya Publ. (In Russ.)

17. Kheifets L.S., Konovalova K.A. 2021. Latinskaya Amerika v sotrudnichestve Yug–Yug na fone protivorechii globalizatsii [Latin America in the South-South cooperation against the background of globalization controversies]. *World Economy and International Relations*, vol. 65, no. 4, pp. 21–29. DOI: 10.20542/0131-2227-2021-65-4-21-29. (In Russ.)

18. Khlopov O.A. 2022. Sovremennaya politika SShA v stranakh Latinskoi Ameriki i Karibskogo basseina [The modern US policy towards Latin America and the Caribbean]. *Latinskaya Amerika*, no. 12, pp. 47–63. DOI: 10.31857/S0044748X0023420-1. (In Russ.)

19. Tsvetkova N.A., Grishanina T.A. 2023. 'Tsifrovaya sila' v stranakh Latinskoi Ameriki: kheshtegi i dipfeiki kak politicheskie instrumenty [Digital power in Latin America: Hashtags and deepfakes as political tools]. *Latinskaya Amerika*, no. 3, pp. 21–33. DOI: 10.31857/S0044748X0024414-4. (In Russ.)

20. Ayuso A. 2021. La agenda exterior de Biden y sus implicaciones para la Unión Europea y América Latina. *Relaciones Internacionales*, vol. 30, no. 60, pp. 265–278. DOI: 10.24215/23142766e134.

21. Carbone V.L. 2021. La administración Biden y América Latina: ¿Puede hablarse de una nueva relación con la región? *Huellas de Estados Unidos*, no. 20, pp. 110–120.

22. Castro Alegria R.F. 2023. ¿Todos los caminos conducen a Pekín? La política de Joe Biden hacia América Latina y el Caribe. *Documentos de trabajo*, no. 80, pp. 1–27. DOI: 10.33960/issn-e.1885-9119.DT80.

23. Haibin N. 2020. Building Development Partnership: Engagement between China and Latin America. *China Currents*, vol. 19, no. 1, pp. 1–9.

24. Heiss M.A. 2002. The evolution of the imperial idea and U.S. national identity. *Diplomatic History*, vol. 26, no. 4, pp. 511–540. DOI: 10.1111/1467-7709.00324.

25. Klinger J.M. 2018. A brief history of outer space cooperation between Latin America and China. *Journal of Latin American Geography*, vol. 17, no. 2, pp. 46–83. DOI: 10.1353/lag.2018.0022.

26. Krivolapov O.O., Stepanova N.V. 2021. La cooperacion de EE.UU. con paises de America Latina en el ambito de seguridad antes y despues de la llegada de Joseph Biden al poder. *Iberoamerica*, no. 4, pp. 58–79. DOI: 10.37656/s20768400-2021-4-03.

27. Milani L.P. 2023. U.S. hegemony in Latin America during the age of challenges: The perception of threats by the U.S. Southern Command. *Latin American Perspectives*, vol. 50, no. 5, pp. 221–237. DOI: 10.1177/0094582X221140418.

28. Morgenfeld L.A. 2021. Biden, América Latina y las mutaciones geopolíticas. *Estados Unidos: miradas críticas desde Nuestra América*, no. 5, pp. 9–16.

29. Prevost G. 2024. The Biden administration and the rise of China: Implications for U.S. policy in Latin America. In: Xing L., Vadell J. (eds.). *China-US rivalry and regional reordering in Latin America and the Caribbean*. London, Routledge, pp. 73–87.

30. Ruvalcaba D.M. 2021. La política exterior de Joseph Biden hacia América Latina: Un análisis prospectivo al inicio del nuevo gobierno. *Izquierdas*, no. 50, pp. 1–26.

31. Schwartzman K.C. 2021. Mexico's fate amid U.S.-China competition. *Class, Race and Corporate Power*, vol. 9, no. 1, pp. 1–45. DOI: 10.25148/CRCP.9.1.009648.

32. Sexton J. 2023. The Monroe Doctrine in an age of global history. *Diplomatic History*, vol. 47, no. 5, pp. 845–870. DOI: 10.1093/dh/dhad043.

33. Sokólshchik L.M. 2023. América Latina en la política exterior de EE.UU. durante la administración de Joe Biden. *Iberoamérica*, no. 1, pp. 53–77. DOI: 10.37656/s20768400-2023-1-03.

34. Cullinane M.P., Ryan D. (eds.). 2015. *U.S. foreign policy and the other*. New York, Berghahn books.

35. Xing L., Vadell J. 2024. *China-US rivalry and regional reordering in Latin America and the Caribbean*. London, Routledge.

Статья поступила в редакцию 11.03.2024; одобрена после рецензирования  
05.05.2024; принята к публикации 20.06.2024

The paper was submitted 11.03.2024; approved after reviewing 05.05.2024;  
accepted for publication 20.06.2024